

马府发〔2023〕14号

马边彝族自治县人民政府
关于印发《马边彝族自治县国家生态文明建设
示范县规划（2023-2030年）》的通知

各乡镇人民政府、县级各部门：

现将《马边彝族自治县国家生态文明建设示范县规划（2023-2030年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

马边彝族自治县人民政府

2023年12月29日

目录

前言	4
第一章 工作基础与形势分析	7
第一节 建设基础	7
第二节 存在问题与机遇挑战	11
第二章 总体要求	17
第一节 指导思想	17
第二节 规划原则	17
第三节 规划定位	19
第四节 规划范围	20
第五节 规划期限	20
第六节 规划目标	21
第七节 建设指标	22
第三章 构建支撑有力的生态制度体系	36
第一节 实行最严格的生态环境保护管理制度	36
第二节 全面落实资源高效利用制度	38
第三节 健全生态保护和修复制度	40
第四节 严明生态环境保护责任制度	42
第五节 健全现代环境治理体系	44
第四章 构筑稳定优质的生态安全体系	48
第一节 深化环境污染治理	48
第二节 加强生态系统保护与修复	56

第三节 积极应对气候变化	61
第四节 持续加强生态风险管控	62
第五章 构筑自然和谐的生态空间体系	66
第一节 守住自然生态安全边界	66
第二节 强化国土空间用途管制	68
第三节 构建绿色发展格局	70
第六章 构建绿色低碳的生态经济体系	74
第一节 加快发展高质量生态农业	74
第二节 加快建设高能级绿色工业	76
第三节 加快培育高品质现代服务业	78
第四节 强化资源能源节约	80
第五节 提升生态价值转化能力	83
第七章 构建绿色生态宜居的生活体系	85
第一节 推进生态城市与美丽乡村建设	85
第二节 推进城乡环境一体化建设	88
第三节 构建绿色低碳交通体系	91
第四节 倡导绿色生活方式	93
第八章 构建融合创新的生态文化体系	96
第一节 聚焦加快生态文化载体建设	96
第二节 系统开展生态文明宣传教育	99
第三节 提升生态文明共建共享水平	101

第九章 重点工程与效益分析 104

 第一节 重点工程 104

 第二节 效益分析 104

第十章 保障措施107

 第一节 加强组织保障 107

 第二节 严格监督考核 107

 第三节 推进制度创新 108

 第四节 加大资金投入 108

 第五节 推广先进技术 109

 第六节 扩大舆论宣传 109

附表：马边彝族自治县国家生态文明建设示范县规划重点工程项目一览表 111

前言

党中央、国务院高度重视生态文明建设，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。党的十八大首次将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，努力建设美丽中国。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一，指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的二十大明确提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，要求坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

2022年6月，习近平总书记在四川考察时强调，四川要增强大局意识，牢固树立上游意识，坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针，筑牢长江上游生态屏障，守护好这一江清水。2023年7月在全国生态环境保护大会上习近平总书记强调，必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。2023年9月在四川省生态环境保护大会上省委书记王晓晖强调，要以更大力度抓好生态环境保护工作，以更高水平写好生态文明建设这篇大文章，在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力，加快建设美丽四川，不断夯实中国式现代化四川新篇章的绿色本底。

县委、县政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，把生态文明建设作为战略性任务来抓，积极落实国家和四川省关于加快推进生态文明建设有关决策部署。近年来，马边持续深入打好污染防治攻坚战、扎实开展生态环境保护与修复、狠抓节能降碳，在坚决守护绿水青山中筑牢生态屏障，加快推动农业现代化、聚力

推动工业新型化、大力发展生态文化旅游，在加快推动转型发展中壮大特色产业，生态文明建设迈上新台阶。

按照国家和四川省生态文明建设相关要求，依据《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）和《马边彝族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，马边组织编制《马边彝族自治县国家生态文明建设示范县规划（2023-2030年）》（以下简称“本规划”），基准年为2022年，实施期限为2023-2030年。本规划是指导全县开展生态文明建设示范创建工作的重要依据，将为更好建成人与自然和谐发展的“山水彝乡、秀美马边”提供有力支撑。

第一章 工作基础与形势分析

第一节 建设基础

（一）区域特征

区位优势突出。马边位于四川盆地西南边缘小凉山区，地处乐山市、宜宾市、凉山州结合部和成都平原、川南、攀西经济区三区交界区域，属于四川省乌蒙山区、大小凉山彝区、脱贫地区、民族地区“四区叠加县”以及全省 39 个欠发达县域托底帮扶县，在此背景下，一系列政治帮扶、政策项目倾斜为马边高质量发展提供着坚强支撑。同时，仁沐新高速马边支线的建成通车，标志着马边已经完全融入乐山 1 小时经济圈，未来随着乐西高速、屏马峨高速的建成投用，交通瓶颈制约将被彻底打破，马边将成为成都平原进入大小凉山区域的重要节点城市。

资源禀赋优越。马边地处大小凉山水土保持和生物多样性国家重点生态功能区、横断山南段生物多样性保护优先区域，拥有四川马边大风顶国家级自然保护区和多个国有林场，现有大熊猫、珙桐等国家重点保护野生动植物 120 余种，生物多样性丰富。马边地处岷江流域和金沙江流域结合部，有大小溪流 226 条，发源于小凉山深处的马边河贯穿全县，水资源丰富。现有矿种 15 种，全县磷矿远景储量 24.8 亿吨，位居全国八大磷矿第四位，马边六股水-老河坝磷矿区已纳入国家级能源矿产资源基地，矿产资源富集。查明旅游资源 1022 个，文化资源

点 277 个，文旅资源得天独厚。以马边绿茶、有机竹笋、生态青梅三大优势特色农业为基础，现有福来茶园、袁家溪茶叶基地等大型茶园基地、猕猴桃产业园“马猴部落”及青梅产业园“世外梅林”等现代农业园区，农业生态景观丰富。

文化底蕴深厚。马边自古以来就是中原文明和西南少数民族文化交流、交融、交汇地，曾分别隶属于古嘉州（乐山）和古叙州（宜宾）管辖，繁衍生息着彝、汉、苗等 20 余个民族。现已挖掘彝族十月太阳历、彝族情歌阿惹妞、小凉山彝族毕摩经诵音等 30 多项彝族文化，开发了苗族芦笙舞、花山节、苗族服饰、苗族歌舞等文化资源。拥有非物质文化遗产省级 6 项，市级 16 项，县级 10 项。2021 年被命名为“四川省民间艺术之乡”。

（二）工作基础

生态理念深入人心。马边始终把制度建设作为全县生态文明建设工作的生命线，成立县委书记、县长任“双组长”的国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设领导小组，将生态文明绿色发展纳入党政实绩考核，强化生态文明建设制度保障。在县委、县政府“更好建成人与自然和谐发展的山水彝乡、秀美马边”“力争 2024 年创建为全省生态文明示范县，2025 年创建为国家级‘两山’实践创新基地”主题下，通过扎实推进污染防治、生态建设等各项重点工作，马边先后获得四川省森林草原湿地生态屏障重点县、四川省生态园林县城、四川省县域经济发展先进县（重点生态功能区县类）、四川省文明城市、四川省卫生县城等多个荣誉称号，2022 年入选省级首

批林草碳汇项目开发试点县。

生态安全有效巩固。全面推行河（湖）长制，一河一策治理骨干河道，开展“三磷”专项排查整治，地表水环境质量保持Ⅲ类及以上，马边河水质达到Ⅱ类。持续推进长江十年禁渔计划，水生生物多样性逐步恢复。对全县小水电站进行清理整改，完成整改类电站 46 座、退出类电站 15 座，解决小水电站突出生态环境问题。坚持精准、科学、依法治污，从重点工业行业深度治理、扬尘污染防治、重污染天气消除、餐饮油烟治理等方面入手，深入打好蓝天保卫战，2022 年空气质量优良天数达 355 天，排名全市第一。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，大规模开展绿化马边行动，深入推进天然林保护和退耕还林还草工程，强力推进国家储备林建设，森林覆盖率达 79.67%。督促土壤污染重点监管单位进行土壤污染隐患排查，启动农用地土壤污染治理和修复，受污染耕地安全利用率达 90%以上，土壤环境风险得到有效管控。

生态空间不断优化。贯彻国家政策指导意见，统筹落实三条控制线，科学有序划定生态保护红线 686.77 平方公里，占国土面积 29.95%，强化生态空间用途管制。四川马边大风顶国家级自然保护区开展自然保护地优化调整工作，致力更加合理保护生物多样性。编制“多规合一”的《马边彝族自治县国土空间总体规划》，调整优化国土空间保护和开发利用格局。

生态经济势头强劲。现代农业提质增效。聚焦茶叶、青梅、竹笋三大主导产业，成功创建 21 个现代农业园区，10 个农产品

通过“三品一标”认证，获得“中国彝茶之乡”殊荣，被认定为四川省农产品质量安全监管示范县，“马边绿茶”区域公用品牌价值达 26.4 亿元、居全省第 5 位。工业经济绿色发展。坚持高水平保护是高质量发展的重要支撑，持续推进绿色矿山创建工作，已有 3 家磷矿企业进入国家绿色矿山名录库；狠抓飞地园区建设，挂牌成立乐山犍边马为建设开发有限责任公司，加快黄磷企业环保搬迁进度，进一步优化“三生空间”；扎实推动劳动园区转型升级，5 万吨/年磷酸铁锂项目即将全面建成达产。生态旅游活力迸发。围绕南丝路文化旅游走廊，确立“一心三链四区”旅游格局；卡莎莎乡村民宿获评“天府旅游名宿”，福来村被评为省级乡村旅游重点村，永兴村入选第四批省级乡村旅游重点村，茶叶村入选第六批中国传统村落名录，9 个村认定为四川传统村落；全县旅游综合收入从 2015 年的 5.2 亿元增加至 2022 年的 16.2 亿元，增加了 2.1 倍。

生态生活持续推进。围绕城市精细化管理目标，综合整治县城“脏乱差”现象，市容秩序和环境卫生面貌持续改善，成功创建省级卫生县城，顺利通过国家卫生县创建现场评估。强力推进农村人居环境整治“五清”行动，乡镇污水处理设施全部建成投用，城市污水处理率达 91.8%，通过开展“千村示范工程”，55 个村的生活污水得到有效处理。建成城乡全域生活垃圾“收转运处”体系，农村和城镇生活垃圾收集率分别达 85%、95%以上，实现 100%外运乐山焚烧环保发电处理。累计打造“美丽四川·宜居乡村”达标村 50 个，和美乡村建设渐入佳境。

生态文化传承弘扬。成功举办七届小凉山火把节及系列活动，“天天都是彝歌会、夜夜都是火把节，月月有活动、季季有特色”的民族风情特色旅游城市逐渐形成。《彝族刺绣：让绣娘们的日子越过越美》获评文化和旅游部、人力资源和社会保障部、国家乡村振兴局“非遗工坊典型案例”，成为四川4个案例之一。制定印发《关于推进生态文明思想“进农村、进校园”活动实施方案》，积极开展“六·五”世界环境日、世界低碳日和国际生物多样性日等主题宣传活动，运用马边电视台、马边新闻网、“策马扬边”“今日马边”等渠道开展宣传，积极引导群众主动参与到环保工作中，形成共治共享良好氛围。2022年1人被评为嘉州环保先锋，1人由省厅推荐上报生态环境2021-2022绿色中国年度人物。

第二节 存在问题与机遇挑战

（一）存在问题

产业发展活力不够。县域经济发展底子薄、体量小，稳定经济增长压力较大，重大项目支撑不强，招商引资力度不够，产业呈现“一产不优、二产不强、三产不活”状态。马边正处于工业化初期向中期的过渡阶段，新型材料产业刚刚起步，工业产业结构不优、比重失衡、质量不高。旅游业刚刚起步，旅游接待能力和基础设施有限，全县旅游资源经济转化率有待提升。农业主导

产业虽初具规模，但受地貌限制，基地小散弱、品牌不响、产品处于初加工阶段，现代化水平不高。

生态环境敏感脆弱。马边位于云贵高原与四川盆地的过渡带，属中亚热带季风气候带，立体气候明显，山地植被分布不均，耕地保水能力差，水土流失较严重，滑坡、崩塌、泥石流易发，生态系统自动恢复能力较差。小水电站完成整治前对水生态造成的影响依然存在，流域生态环境较为脆弱。全县外来入侵物种较为严重，损害农业可持续发展和生物多样性，影响马边生态环境。水土流失以水力侵蚀为主，主要分布在县境北部、东北部和西南部，水土流失面积占乐山市水土流失总面积的 30%，水土流失导致生态平衡遭受破坏，造成土壤肥力下降。2022 年全县统计入库地质灾害隐患点 90 个，具有点多面广、成灾快和难治理等特点，呈频发、多发、高发态势。

环境基础设施薄弱。在污水处理方面，已建成的污水处理设施存在配套管网不完善、运行管理不规范等问题；104 个行政村中有 48 个村生活污水未得到有效处理，农村污水处理设施缺口较大。在农村饮水方面，供水工程以小集中、分散工程居多，且部分地区在水量和水质保障、长效运行等方面还存在薄弱环节。在农村面源污染防治方面，存在畜禽粪污治理、秸秆综合利用等设施设备不完善，零散养殖户管理不规范等问题。在环保监测方面，大气、水环境自动监测站仅集中于主城区与马边河边缘，生

态环境监测网络覆盖不足，土壤、地下水要素监测能力欠缺。

环保体制尚需完善。环境管理执法机制缺乏开放性和创新性，职能部门联动共治机制尚需完善。生态文明体制各项改革的系统集成效应还不够明显，全县生态文明建设客观上仍处于开拓阶段，需继续深化改革。环境监管主要依靠传统手段，5G、物联网、卫星遥感、互联网+、大数据等先进信息技术的创新融合应用较少。环境监管力量、设施配套等相对滞后，尚不能完全满足现实需要。全社会支持、参与、监督生态环境保护的氛围不够，政府主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态文明多元共治体系尚未完全建立。

（二）面临的机遇

绿色低碳发展成为潮流所向和大势所趋。全球新一轮科技革命和产业变革持续深入推进，各国均开始大力推动绿色转型，全球性的绿色低碳发展“新赛道”正逐步形成。绿色产业已经成为经济发展的重要引擎，绿色发展在提升经济效率、促进区域协调发展等方面的作用愈加突出，推动绿色低碳发展成为实现高质量发展的关键环节。在此大背景下，马边应积极顺应潮流，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化；实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用；发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

式。

战略支持为生态文明建设注入强劲动力。省委十二届二次全会作出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手全面推进四川现代化建设的战略部署，支持乐山建设世界重要旅游目的地。乐山市委实施“产业强市、旅游兴市”发展战略，坚持“345”工作思路，支持各县（市、区）争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，推进美丽乐山建设。在上位战略引导支持下，马边资源优势、生态优势将得到全面彰显。马边应充分结合成都平原、川南、攀西经济区三区交界区位特点，补齐基础设施短板，提升城乡环境质量，探索生态经济模式，大力发展全域旅游产业，加强生态保育，助力构建长江上游生态屏障。

生物多样性是建设美丽中国的重要内容。生物多样性是人类赖以生存和发展的重要基础，是生态文明与美丽中国建设的重要内容。我国把生态文明建设放在突出地位，统筹推进生物多样性保护各项工作，人与自然和谐共生的美丽中国正在从蓝图变为现实，为中国式现代化厚植绿色底色。为给全省可持续发展战略与国土生态安全奠定良好的生物资源基础，《四川省生物多样性保护优先区域规划（2022-2030年）》提出要对生物多样性保护优先区域开展生物多样性调查和评估、加强生物多样性监测、建立多层次生物多样性保护空间体系、实施生态系统保护与修复、创

新生物多样性可持续利用机制、加强生物多样性保护能力建设、加强优先区域监督管理实施“一区一策”等部署安排。马边处于横断山南段生物多样性保护优先区域，该规划为马边找准切入点，助力描绘中国式现代化美丽马边新篇章指明了具体方向。

（三）面临的挑战

如何统筹保护与发展的关系。2023年全国生态环境保护大会上，总书记指出，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，需正确处理高质量发展和高水平保护的关系。马边是国家重点生态功能区，位于横断山南段生物多样性保护优先区域、金沙江中下游-大凉山生物多样性保护与水土保持修复区，生态功能、生态区位极其重要，对生产活动有着更高要求。而工业仍是马边经济的主要增长极，其磷矿产业更是工业发展的支柱产业，磷矿开采及加工，势必对水源涵养功能、水土保持功能和生态环境质量产生不良影响。面对这一客观实际和突出矛盾，马边如何创新发展方式，正确发展与保护的关系，以高品质生态环境支撑高质量发展，是马边生态文明建设面临的重要挑战。

如何畅通生态价值转化途径。打通“绿水青山”和“金山银山”的互动转化通道，将良好生态优势转变成为经济社会发展优势，让保护修复生态环境获得合理回报，是促进我国经济社会绿色化、低碳化高质量发展的重要内容。马边好山好水生态环境本底深厚，拥有以四川马边大风顶国家级自然保护区、中国彝茶等

为代表的生态资源，具有良好的调节、平衡、支持与修复价值。但存在和面临生态资源产权确认不足、价值核算还需优化、资源融合程度不高、市场交易平台有待完善、资金来源渠道还需畅通等问题和窘境。在生态资源价值实现面临困境的大环境下，马边如何才能解决问题、突破困境，丰富生态产品、培育生态产业，高质量产出有形的自然资源产品和无形的生态功能服务，是今后一段时期面临的重要挑战。

如何推进生活方式绿色转型。推动居民践行绿色低碳生活方式是科学减少碳排放的重要途径，是生态文明建设的内在要求，也是提升公民科学素养的重要体现。马边地形地貌复杂，民族文化多元，居民绿色低碳生活方式实践缺乏科学指导，以绿色低碳为价值导向的社会氛围尚未形成，存在部分农村地区大量使用化肥、农药以及塑料薄膜，部分农户违规养殖，企业偷排等问题。面对传统与现代的矛盾，如何实现文明意识、思维习惯、消费方式、消费结构的绿色化，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是马边生态文明建设面临的重要挑战。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察时重要讲话精神，严格落实党中央和省委、市委重大决策部署，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展为主题，以绿色、循环、低碳发展为途径，守好发展和生态两条底线，紧扣产业绿色转型升级、国土资源高效利用、城乡环境质量改善、风险管控能力提升、生态文化弘扬培育、体制机制创新突破等重点任务，加快生态资源优势转化为经济发展优势，以高品质生态环境支撑高质量发展，助力书写生产发展、生活富裕、生态良好的中国式现代化马边新篇章。

第二节 规划原则

生态优先，绿色发展。正确处理高质量发展和高水平保护的关系，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，毫不动摇地坚持生态优先的基本方针，将生态文明建设全面贯穿和深刻融入到经济、政治、文化、社会建设各方面与全过程，构建绿色低碳循环经济体系，促进生态与经济协同增长、破解发展不平衡不充分矛盾。

因地制宜，彰显特色。紧紧围绕马边自然生态环境特点和社会经济发展目标，充分发挥马边的生态环境优势和人文底蕴优势，探索绿水青山转化为金山银山的可行路径，让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一，走出具有马边特色的生态文明建设之路。

以人为本，民生为先。以人民为中心的发展思想，站在“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的高度来推进各项生态文明建设工作，更加注重保障和改善民生，着力解决损害群众健康的突出环境问题，从而满足人民日益增长的对良好生态环境、对优质生态产品的需求。

改革驱动，全面创新。创新是生态文明建设和绿色发展的核心动力。坚持理论创新是生态文明建设实践的先导，制度创新是引领绿色发展和生态文明建设的关键保障，科技创新对生态文明建设具有基础性、战略性支撑作用，不断推动科技创新、理论创新、制度创新和文化创新融会贯通，为建设人与自然和谐共生的美丽中国打下坚实的物质文化基础。

问题导向，分步实施。以解决社会关注和人民群众反映强烈的突出环境问题为导向，充分考虑资源承载力和水、大气环境容量，合理制定差异化的生态文明建设管控要求，分区控制，合理调整产业布局。根据经济发展阶段特征，区分轻重缓急，分阶段落实生态文明建设的任务措施。加强环境治理，在重点区域、重点领域、重点问题上实现突破、取得实效。

党政主导，全民参与。发挥政府组织领导、规划引领、制度创新作用，加大公共领域、基础性和导向性的重点项目投资，提供良好的政策环境，同时强化企业生态环境保护意识和责任，提高公众的积极性、广泛性，形成生态文明建设共建共享的强大合力。形成政府主导、企业参与和全民公众监督参与紧密结合的生态文明建设共建共享新局面。

第三节 规划定位

维护大小凉山生态安全先行区。作为三大经济区结合部、“四区叠加县”以及大小凉山水土保持和生物多样性生态功能区，抢抓区位环境根本性改变契机，依托四川“小凉山”临近省会的地理区位和相对便捷的交通网络，立足好山好水的生态优势和资源禀赋，以建设大小凉山重要节点城市、南丝路文化旅游走廊和全国民族地区乡村振兴示范县为支撑，围绕山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强水土流失治理和生物多样性保护，发挥维护大小凉山生态安全的重要屏障功能，探索生态经济发展模式，实现“绿水青山”与“金山银山”的价值转化，绘制生态宜居、业态丰富的“山水彝乡、秀美马边”新画卷。

全国民族地区乡村振兴示范区。积极响应以高质量发展统揽全局的时代号召，把握好“坚持创造性转化和创新性发展”原则，发掘继承民族文化当代价值，融入生态文化内涵，用好优秀民族文化赋能马边彝区高质量发展，实现民族文化向生产力的华丽蜕

变。聚焦产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，主攻农业供给质量效益，巩固拓展脱贫攻坚成果，深化“三农”领域改革创新，激发农村发展活力，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

全国磷矿产业绿色发展示范区。依托马边位居全国八大磷矿第四位的磷矿资源优势和产业基础，乘着绿色矿山建设东风，守好国家重点生态功能区底线，坚持系统思维，把矿山纳入到大流域、大自然生态系统进行统一考量、统一治理，强化矿山生态修复和“三磷”整治，实现水质、颜值和产业价值全面提升。围绕“四川省绿色循环磷产业基地”建设，优化磷化工产业布局，做好延链补链强链文章，形成以磷为原材料的上下游绿色循环产业链，完成劳动工业园区磷化工企业的飞地搬迁和园区转型升级，推进以磷酸铁锂、玄武岩纤维等为支柱的新能源集聚集群化发展，打造全国磷矿产业绿色发展示范区，为全国磷矿资源富集地区提供示范样本。

第四节 规划范围

本次规划范围为马边彝族自治县行政辖区范围，幅员面积为2293平方公里，辖12个镇、3个乡，11个社区、103个村委会。

第五节 规划期限

规划期限为 2023-2030 年，基准年为 2022 年。

规划分两个阶段：指标达标和重点攻关阶段（2023-2025 年）、巩固完善和全面提升阶段（2026-2030 年）。

第六节 规划目标

（一）总体目标

紧紧围绕“全国民族地区乡村振兴示范县、四川省绿色循环磷产业基地、南丝路文化旅游走廊、大小凉山重要节点城市”四大目标，力争用 8 年时间分阶段建设，着力推动马边生态文明建设实现质的飞跃，2024 年成功创建四川省省级生态县，力争 2025 年前成功创成国家生态文明建设示范县。以创促建，高站位、高标准、高质量创建国家生态文明建设示范县，不断提升生态环境治理体系与治理能力现代化水平，实行最严格的生态环境保护制度，空间开发格局进一步优化，资源能源利用效率显著提高，环境风险得到有效管控，生态文明制度体系基本完善，生态价值创造性转化取得突破性进展，基本形成符合生态文明理念的发展模式、产业体系和生活方式，生态文明水平与中国式现代化相适应，生态文明系列创建取得积极成效，更好建成人与自然和谐发展的“山水彝乡、秀美马边”。

（二）阶段目标

指标达标和重点攻关阶段（2023-2025 年）：国家生态文明建设示范县指标全面达标，生态文明体制机制基本建立，生态制

度与保障机制基本完善；环境风险得到严格控制，环境应急管理
机制不断健全；生态经济持续发展壮大，资源能源实现节约高效
循环利用，城乡人居环境稳步提升，村镇饮用水卫生合格率达到
100%，城镇生活污水处理率和城镇新建建筑比例持续上升，森林
覆盖率保持稳定，生物多样性更加丰富并得到有效保护，生态文
明观念意识逐步深化。

巩固完善和全面提升阶段（2026-2030 年）：在全面达到国
家生态文明建设示范县标准的基础上，继续巩固提升生态文明建
设成果。生态屏障进一步筑牢，环境质量稳定保持优良，生态制
度持续优化，绿色发展理念融入经济、政治、文化、社会建设各
方面和全过程，公共服务、城乡环境、城镇品质进一步提升，生
态文旅、生态农业、绿色低碳工业得到优化发展，“绿水青山就
是金山银山”的“两山”转化途径的生态产业体系基本形成，更
好建成人与自然和谐发展的“山水彝乡、秀美马边”。

第七节 建设指标

（一）省级生态县指标

按照《四川省省级生态县管理规程》和《四川省省级生态县
建设指标》（川办发〔2021〕62号）要求，确定规划指标体系
包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生

态文化六个方面，共 35 个指标，其中约束性指标 24 个，参考性指标 11 个。马边已有 31 项指标达标，4 项指标不达标，分别是生态县（市、县）建设规划、城镇污水处理率、村镇饮用水卫生合格率、一般工业固体废物综合利用率。

（二）国家生态文明建设示范县指标

按照 2021 年 7 月生态环境部印发的《国家生态文明建设示范市县管理规程（修订版）》（环办生态函〔2021〕353 号）和《关于开展第七批生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2023〕209 号）中修订版建设指标要求，确定规划指标体系包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大任务，共 35 项建设指标，其中约束性指标 19 个，参考性指标 16 个。马边已有 31 项指标达标，4 项指标不达标，分别是生态文明建设规划、一般工业固体废物综合利用率提高幅度、城镇污水处理率、村镇饮用水卫生合格率。

表 2-1 马边彝族自治县四川省省级生态县建设指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
生态制度	（一）目标责任体系与制度建设	1	生态县（市、县）建设规划	—	制定实施	编制过程中	未达标	颁布实施	颁布实施	约束性
		2	党委政府部署生态文明建设重大目标任务情况	—	有效落实	有效落实	达标	有效落实	有效落实	约束性
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥ 20	24.44	达标	≥ 24，保持相对稳定	≥ 24，保持相对稳定	约束性
		4	河（湖）长制、林长制等	—	全面实施	全面实施	达标	全面实施	全面实施	约束性
生态安全	（二）生态环境保护与改善	5	主要污染物总量减排	—	完成上级规定的考核任务	“十四五”期间未逐年下达考核任务，减排量视为满足考核要求	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		6	环境空气质量（1）优良天数比例	%	达标且完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	97.26%	达标	达标且完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	达标且完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善	约束性
			环境空气质量（2）PM2.5 浓度	微克/立方米		31.2 微克/立方米（上级任务为 96.7%、32.2 微克/立方米）				
		7	水环境质量（1）水质达到或优于Ⅲ类比例	%	100	100	达标	100	100	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
			水环境质量 （2）劣Ⅴ类水体比例	%	0	0	达标	0	0	约束性
			水环境质量 （3）黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务	无黑臭水体	达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		8	地下水环境质量	—	完成上级规定的考核任务	无地下水监测点位，且上级未下达目标任务	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		9	生态环境状况指数	—	≥60	80.5	达标	≥80，保持稳定或持续改善	≥80，保持稳定或持续改善	约束性
		10	声功能区划调整	—	完成区划调整工作	已完成	达标	按要求完成区划优化调整	按要求完成区划优化调整	约束性
		11	森林覆盖率	%	完成上级规定的考核任务	79.67（上级未下达目标任务）	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		12	草原综合植被覆盖度	%	完成上级规定的考核任务	1.17（上级未下达目标任务）	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
			生物多样性保护 （1）生物物种调查评估	—	开展	已开展自然保护区的调查评估，全县调查评估正在开展	视为达	开展	开展	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
			生物多样性保护 （2）国家重点保护野生动植物保护率	%	≥ 95	≥ 95	视为达标	≥ 95	≥ 95	约束性
			生物多样性保护 （3）外来物种入侵	—	不明显	不明显	视为达标	不明显	不明显	约束性
		13	生物多样性保护 （4）特有性或指示性水生物种保持率	—	不降低	不降低	视为达标	不降低	不降低	约束性
	（三） 生态环境风险防范	14	规划环境影响评价执行情况	—	符合法律法规要求	符合法律法规要求	达标	符合法律法规要求	符合法律法规要求	参考性
		15	危险废物利用处置率	%	100	100	达标	100	100	约束性
		16	列入名录的污染地块风险管控和修复工作	—	完成上级规定的考核任务	上级未下达目标任务且暂无列入名录的污染地块	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	参考性
		17	突发生态环境事件应急管理机制	—	建立	建立	达标	建立	建立	约束性
	（四） 空间格局优化	18	自然生态空间 （1）生态保护红线	—	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	生态保护红线面积 686.77 平方千米，自然保护地面积 28462.91 公顷，生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	视为达标	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
			自然生态空间 (2) 自然保护地	—	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	生态保护红线面积 686.77 平方千米，自然保护地面积 28462.91 公顷，生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	视为达标	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	约束性
			自然生态空间 (3) 生态系统保护成效评估	—	(3) 评估结果为良以上	(3) 暂未开展，目前计划委托有资质有经验的第三方服务机构开展	视为达标	(3) 评估结果为良以上	(3) 评估结果为良以上	约束性
		19	违规开发利用水域岸线程度	—	≤ 20	6	达标	≤ 20，有效控制违规开发利用水域岸线现象	≤ 20，有效控制违规开发利用水域岸线现象	约束性
生态经济	(五) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	2022 年能耗上升 10.9%，能耗参考值为 0.86 吨标煤/万元（“十四五”期间上级未下达年度考核任务）	视为达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	64.7（上级未下达目标任务）	视为达标	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	约束性
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	完成上级规定的考核任务	5.43（上级未下达目标任务）	视为达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	参考性
	（六） 产业循环发展	23	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重同比增长率	%	保持稳定或持续增长	8.14%	达标	保持稳定或持续增长	保持稳定或持续增长	参考性
		24	农业废弃物综合利用率（1）秸秆综合利用率	%	≥90	91.44	达标	≥90	≥95	参考性
			农业废弃物综合利用率（2）畜禽粪污综合利用率	%	≥75	88.29	达标	≥90	≥95	参考性
			农业废弃物综合利用率（3）农膜回收利用率	%	≥80	85.2	达标	≥88	≥90	参考性
		25	一般工业固体废物综合利用率	%	≥80	50.35	未达标	≥80	≥80	参考性
	（七） 人居环境改善	26	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	达标	100	100	约束性
		27	村镇饮用水卫生合格率	%	100	86	未达标	100	100	约束性
生态生活		28	城镇污水处理率	%	≥85	84.17	未达标	≥85	≥88	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值（2022 年）	达标情况	规划年		指标属性
								2025	2030	
		29	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥ 80	100	达标	100	100	约束性
		30	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	48.8%，且完成上级规定的目标任务（下达马边农村“厕所革命”整村推进示范村 5 个建设任务，无害化卫生厕所改造 1500 户）	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	参考性
生态文化	（八）生活方式绿色化	31	城镇新建绿色建筑比例	%	≥ 70	98%（备注：房地产项目导致比例较高）	达标	≥ 70	≥ 70	参考性
		32	农村生活垃圾收转运处置体系	%	建立	建立	达标	建立	建立	参考性
	（九）观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明建设培训的人数比例	%	100	100	达标	100	100	参考性
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥ 80	90.71%	达标	≥ 90	≥ 90	参考性
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥ 80	91.24%	达标	≥ 90	≥ 90	参考性

表 2-2 马边彝族自治县国家生态文明建设示范县规划指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
生态制度	(一) 目标责任体系 与制度建设	1	生态文明建设规划	—	制定实施	正在编制	未达标	颁布实施	颁布实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	—	有效开展	有效开展	达标	有效开展	有效开展	约束性
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥ 20	24.44	达标	≥ 24, 保持相对稳定	≥ 24, 保持相对稳定	约束性
		4	河长制	—	全面实施	全面实施	达标	全面实施	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	达标	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	—	开展	开展	达标	开展	开展	参考性
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量 (1) 优良天数比例	%	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	97.26%	达标	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	约束性
			环境空气质量 (2) PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	31.2 微克/立方米, 下降幅度为 6.3%	达标	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 (1) 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度	%	完成上级规定的考核任务; 保持稳定或持续改善	省控断面水质达到Ⅱ类 (上级任务为Ⅲ类)	达标	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务, 保持稳定或持续改善	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
			水环境质量 (2) 劣 V 类水体比例下降幅度	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	无劣 V 类水体	达标	完成上级规定的考核任务,保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务,保持稳定或持续改善	约束性
			(3) 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	无黑臭水体	达标	完成上级规定的考核任务,保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务,保持稳定或持续改善	约束性
	(三) 生态系统保护	9	生态质量指数 (EQI)	-	$\Delta EQI \geq -1$	$\Delta EQI = -0.74$	达标	$\Delta EQI \geq -1$	$\Delta EQI \geq -1$	约束性
		10	林草覆盖率 (山区)	%	≥ 60	80.84	达标	≥ 80 , 保持稳定或持续改善	≥ 80 , 保持稳定或持续改善	参考性
		11	生物多样性保护 (1) 国家重点保护野生动植物保护率	%	≥ 95	≥ 95	达标	≥ 95	≥ 95	参考性
			生物多样性保护 (2) 外来物种入侵	-	不明显	不明显	达标	不明显	不明显	参考性
			生物多样性保护 (3) 特有性或指示性水生物种保持率	%	不降低	未降低	达标	未降低	未降低	参考性
		12	海岸生态修复 (1) 自然岸线修复长度	公里	完成上级管控目标	不涉及	不涉及	不涉及	不涉及	参考性
			海岸生态修复 (2) 滨海湿地修复面积	公顷	完成上级管控目标	不涉及	不涉及	不涉及	不涉及	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
	(四) 生态环境风险防范	13	危险废物利用处置率	%	100	100	达标	100	100	约束性
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	—	建立	建立	达标	建立	建立	参考性
		15	突发生态环境事件应急管理机制	—	建立	建立	达标	建立	建立	约束性
生态空间	(五) 空间格局优化	16	自然生态空间 (1) 生态保护红线	—	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	生态保护红线 686.77 平方千米, 自然保护地 28462.91 公顷, 生态功能不降低、面积不减少、性质不改变	达标	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	约束性
			自然生态空间 (2) 自然保护地	—	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低		达标	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	约束性
		17	自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	不涉及	不涉及	不涉及	不涉及	约束性
		18	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	71.7%(上级暂未下达管控目标)	视为达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性
生态经济	(六) 资源节约与利用	19	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务; 保持稳定或持续改善	2022 年能耗上升 10.9%, 能耗参考值为 0.86 吨标煤/万元 (“十四五”期间上级未下达年度考核任务)	视为达标	完成上级规定的目标任务; 保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务; 保持稳定或持续改善	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
		20	单位地区生产总值用水量	立方米 /万元	完成上级规定的 目标任务;保 持稳定或持续 改善	64.7 (上级未下达目 标任务)	视为达标	完成上级 规定的目 标任务;保 持稳定改 善	完成上级 规定的目 标任务;保 持稳定改 善	约束性
		21	单位地区生产总值建设用 地使用面积下降率	%	≥ 4.5	5.43	达标	≥ 4.5	≥ 4.5	参考性
	(七) 产业循 环发展	22	化肥农药减量化 (1) 主要农作物化肥亩均 施用量	千克/ 亩	减少	9.45	达标	减少	减少	参考性
			化肥农药减量化 (2) 主要农作物农药亩均 施用量	千克/ 亩	减少	0.0797	达标	减少	减少	参考性
		23	农业废弃物综合利用率 (1) 秸秆综合利用率	%	≥ 90	91.44	达标	≥ 90	≥ 95	参考性
			农业废弃物综合利用率 (2) 畜禽粪污综合利用率	%	≥ 75	88.29	达标	≥ 90	≥ 95	参考性
			农业废弃物综合利用率 (3) 农膜回收利用率	%	≥ 80	85.2	达标	≥ 88	≥ 90	参考性
		24	一般工业固体废物综合利 用率提高幅度(综合利用率 > 60%的地区)	%	保持稳定或持 续改善	综合利用率 50.35%, 未保持稳定或持续改 善	未达标	综合利用率 ≥ 80%, 提高 幅度保持稳 定或持续改 善	综合利用率 ≥ 80%, 提高 幅度保持稳 定或持续改 善	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
生态生活	(八) 人居环境改善	25	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	达标	100	100	约束性
		26	村镇饮用水卫生合格率	%	100	86	未达标	100	100	约束性
		27	城镇污水处理率	%	≥ 85	84.17	未达标	≥ 85	≥ 88	约束性
		28	农村生活污水治理率	%	≥ 50	53.4	达标	≥ 65	≥ 70	参考性
		29	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥ 80	100	达标	100	100	约束性
		30	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥ 80	100	达标	100	100	参考性
		31	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	48.8%，且完成上级规定的目标任务（下达马边农村“厕所革命”整村推进示范村 5 个建设任务，无害化卫生厕所改造 1500 户）	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性
	(九) 生活方式绿色化	32	城镇新建绿色建筑比例	%	≥ 50	98%（备注：房地产项目导致比例较高）	达标	≥ 70	≥ 70	参考性
		33	城镇生活垃圾分类减量化行动	—	实施	实施	达标	实施	实施	参考性
		34	政府绿色采购比例	%	≥ 80	100	达标	100	100	约束性
生态文化	(十) 观念意识普及	35	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	达标	100	100	参考性
		36	公众对生态文明建设的满意度	%	≥ 80	90.71%	达标	≥ 90	≥ 90	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022 年)	达标情况	规划年		指标属性
								2025 年	2030 年	
		37	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	91.24%	达标	≥90	≥90	参考性

第三章 构建支撑有力的生态制度体系

第一节 实行最严格的生态环境保护管理制度

（一）强化生态环境分区管控

严格落实乐山市关于生态环境分区管控的要求，细化管控单元，强化生态空间管控与优化布局，推动生态环境分区管控与经济社会发展布局、国土空间规划充分衔接，强化空间引导和分区施策。将生态环境分区管控动态调整更新成果作为综合决策的重要依据和前提条件，建立“三线一单”信息共享和成果应用机制。严格环境准入，在招商引资工作中明确资源配置的具体要求及能源节约和污染物排放等指标，根据区域的资源禀赋、环境容量和生态状况，提高环境准入门槛。

（二）执行环境影响评价制度

实施环评审批“三挂钩”机制，落实规划环评在空间管控、污染物排放总量和环境准入的作用，优化产业布局、发展规模和开发强度，抓好规划环评编制和报批工作。建立规划环评和项目环评联动机制，将区域和园区规划环评作为受理项目环评文件的重要依据。开展规划环评的跟踪评价，对生态环境有重大影响的建设项目或规划实施开展年度评估评议以及后期再评估制度。

（三）实行污染物排放总量控制及排放许可制度

持续推进固定污染源排污许可颁证和登记管理，加快建设以固定源排污许可制度为核心的常态化、常规性环境管理体系，禁

止无许可证排污或不按许可证规定排污。通过排污许可证管理信息平台对污染物排放实行网格化、信息化管理，加强对工业企业排污行为的监督检查，保证全县固定污染源排污许可证核发率达100%。

实行污染物排放总量控制制度，根据省、市下达的主要污染物排放总量控制指标，制定主要污染物排放的年度计划和控制措施，将主要污染物排放总量控制指标分解落实到排污单位。实行污染物排放总量预算管理，合理确定重点污染物许可预支增量。

（四）全面实施环境信息公开制度

加强政府环境信息公开，通过马边彝族自治县政府公众信息网依法公开环境质量、环境监测、突发环境事件、环境行政许可及处罚等信息。督促重点排污单位全部安装自动在线监控设备并同生态环境主管部门联网，依法公开排污信息；鼓励企业公开资源消耗、污染物排放等环境信息，做好企业环境信息披露。到2025年，马边彝族自治县政府主动公开生态环境信息和企业强制性生态环境信息公开比例稳定保持在100%。

（五）推行河（湖）长制、林长制、田长制制度

认真贯彻落实中央、省、市关于河湖长制工作各项决策部署，扎实开展管理保护和治理，形成河湖管理保护长效机制，落实河湖水域岸线用途管制制度，落实岸线开发利用与保护规划工作，开展岸线修复，恢复岸线生态功能，提高河湖岸线保护率，确保马边彝族自治县河湖岸线保护率完成上级管控目标。

全面设立县、乡镇、村三级林长及网格员，建立以党政领导

负责制为核心的保护发展森林资源责任体系。到 2030 年，责任体系更加完备，全县林地保有量、森林覆盖率等保持稳定，生态系统功能显著提升，林业经济步入良性发展轨道，基本实现林业治理体系和治理能力现代化，森林实现可持续经营利用。

严格实行耕地保护党政同责，推动建立县、乡镇、村三级网格化监管体系，强化耕地保护源头管控，严把用地审查关，严格执行各类土地使用标准，避让永久基本农田，不占或者尽量少占耕地特别是优质耕地。

第二节 全面落实资源高效利用制度

（一）落实自然资源资产产权制度和用途管制制度

加快自然资源统一确权登记。对马边境内自然资源的所有权和所有自然生态空间统一进行确权登记，逐步实现自然资源确权登记全覆盖。完善自然资源监管体制，国有自然资源资产所有权人和自然资源管理者相互独立、相互配合、相互监督，统一行使国土空间用途管制职责。

建立完善资源有偿使用制度。建立覆盖各类全民所有自然资源资产的，产权明晰、权能丰富、规则完善、监管有效、权益落实的自然资源资产有偿使用制度，加强自然资源资产交易平台建设。

编制自然资源资产负债表。探索建立马边生态产品统计账户以及环境资源财富的动态台账，推进实施生态产品账户的管理模

式。按照省市要求，完成自然资源资产负债表编制工作，将其作为衡量区域生态绩效的重要指标。

探索建立自然资源资产产权交易机制。按照国家、省、市自然资源产权制度改革统一部署和要求，适时建立反映稀缺程度和供求关系的自然资源定价机制。

（二）执行最严格的水资源管理制度

坚持按照节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的原则，严格落实水资源总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。进一步落实“节水优先”治水思路和节约资源的基本国策，完善节水管理体系，以更高的标准持续推进节水型社会建设。严格实施取水许可和建设项目水资源论证制度，建立健全水资源监控和计量统计制度。

（三）健全土地资源集约利用制度

实施最严格的耕地保护制度，守住永久基本农田控制线，坚决防止永久基本农田“非农化”。完善耕地占补平衡制度，从严控制建设用地，从严控制农用地转为建设用地。合理安排土地利用年度计划，加大存量建设用地挖潜力度。实施土地整治项目，持续推动建设项目园区化、集群化发展。整治县内低效利用、不合理利用、未利用以及生产建设活动和自然灾害损毁土地，提高土地利用效能。

（四）落实能耗“双控”向碳排放“双控”制度转变

严格落实《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》，完善能耗双控制度，落实好已出台的能耗双控优化政策，优化完

善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，加快健全统一规范的碳排放统计核算体系，逐步向碳排放双控转变，将碳排放强度降低作为国民经济和社会发展约束性指标，将碳排放总量作为内部核算指标，在实施过程中预留合理弹性。落实建立二氧化碳排放总量控制制度，强化节能监察和执法，加强能耗及二氧化碳排放控制目标分析预警。加强碳排放双控的顶层政策设计，鼓励行业制定具体的实施方案，逐步建立碳账户和绿色责任账户，确定各个主体的减排责任。

（五）建立资源循环利用制度

结合循环经济技术目录，实行政府优先采购、贷款贴息等政策，落实完善资源综合利用和促进循环经济发展的税收政策。实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。建立种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。全面落实垃圾分类制度，完善资源再生产品和原料推广使用制度，推广限制一次性用品使用制度。

第三节 健全生态保护和修复制度

（一）统筹山水林田湖草沙系统修复和管理制度

编制实施国土空间生态修复规划，建立健全山水林田湖草沙系统修复和综合治理机制，推进统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复。按照谁修复、谁受益原则，通过赋予一定期限的自然资

源资产使用权等产权安排，激励社会投资主体从事生态环境保护修复。定期开展自然保护地管理保护成效评估、生物多样性保护成效评估工作。推进生态修复、山水林田湖草沙系统治理等工作成效的评估。建立完善生态修复项目监督考核和长效管护机制，巩固生态修复成果，维护生态系统的稳定性。

（二）完善生态保护补偿制度

建立健全区域生态补偿制度，对承担基本农田、生态公益林、重要湿地、饮用水水源保护区等保护责任的主体实施生态补偿。研究和制定区域的多元化生态补偿机制和途径，在保留一定的货币财政转移支付补偿外，积极探索产业、科研、教育、基础设施等多种补偿形式的可行性。按照生态空间功能，实施纵横结合的综合补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享，积极争取重点生态功能区转移支付，重点完善水资源保护补偿制度。

（三）探索建立生态产品价值转化制度

逐步建立生态产品价值核算评估体系，推进生态产品价值核算结果在政府决策和绩效考核评价中的应用。建立生态产品价值核算结果发布制度，适时评估生态保护成效和生态产品价值。依托自然禀赋、历史文化，发展生态旅游。通过统筹实施生态环境系统整治和配套设施建设，提升教育文化旅游开发价值。

（四）探索建立资源环境承载力监测预警机制

贯彻落实主体功能区战略，探索建立科学规范的资源环境承载力评价指标体系。在生态保护红线区、自然保护地范围、马边河等重点流域布设监测网络，建立资源环境承载力动态数据库和

预警响应系统，切实将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。

（五）落实生态环境保护督察制度

落实中央、省级环境保护督察制度，建立健全环境违法行为发现处置机制，完善排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式，严格督察整改。严格落实“清单制+责任制+销号制”，确保督察反馈问题整改到位。不断巩固污染防治攻坚战成果，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，使生态环境质量持续改善。牢固树立“生态优先、绿色发展”和“共抓大保护、不搞大开发”理念，努力探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路径。

第四节 严明生态环境保护责任制度

（一）完善生态文明建设党政同责体系

进一步明确生态文明建设各相关成员单位主体责任，建立常态化的跨部门协调机制，推动规范化、程序化、多层次、跨部门的协作机制和工作流程。制定马边彝族自治县生态文明建设年度实施方案，分解落实生态文明建设任务，严格实行党政同责、一岗双责，确保生态文明建设各项工程和任务的组织落实、任务落实、措施落实和管理落实。

（二）强化党政干部生态文明考核评价制度

树立科学的政绩观，统筹优化生态文明领域的考核，将环境

破坏成本、生态资源消耗等一系列反映生态效益的指标纳入考核评价体系，保持生态文明建设占党政实绩考核比例保持在24%以上，将考核结果作为对领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。在文明单位、先进单位创建评比等活动中，把生态环境保护作为重要内容纳入创建要求和评比条件。

（三）推进领导干部自然资源资产和生态环境审计

制定《马边彝族自治县领导干部自然资源资产离任审计工作实施方案》，以前任领导干部离任时的自然资源资产负债表为基准，重点对任期内辖区的自然资源资产变化情况、生态红线保护情况、水和大气环境质量等级变化情况、生态修复成效等内容进行审计，并将审计结果作为领导干部选拔任用的重要依据，人为因素造成生态环境重大损害的要对领导干部进行责任追究。

开展生态文明建设重大政策措施落实情况审计，严肃查处生态环境保护领域不担当、不作为，形式主义、官僚主义等问题。开展资源环境保护情况专项审计，严厉查处生态环境治理项目推进不力、弄虚作假和破坏生态环境等严重违法行为。开展生态环境专项资金审计，揭示生态环境专项资金分配使用中存在的截留挪用、闲置浪费等问题，促进有关部门加强专项资金分配使用管理，提高资金的使用绩效。

（四）建立生态环境损害责任终身追究及损害赔偿制度

强化损害责任追究机制。严格按照《四川省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》《马边彝族自治县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》等有关文件

要求，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

完善生态环境损害赔偿制度。按照《四川省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》《乐山市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》要求，执行生态环境损害和赔偿制度。加强与有关部门的协调配合，联合发力，使生态环境损害赔偿制度改革向常态化、制度化转变。

（五）建立执法和社会监督责任制度

完善公众监督和举报反馈机制，充分调动公众的积极性，发挥“12369”环保举报热线和“12345”政府服务热线作用，保障环保监督渠道畅通。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。发挥大众传媒的作用，建设严格的政府监督机制，发挥非政府组织的监督作用，激发民众的环保意识，建立约束企业和社会的生态责任机制。

第五节 健全现代环境治理体系

（一）健全环境治理领导责任体系

县委、县政府承担环境治理具体责任，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作，县财政承担本地主要环境治理支出责任。健全生态环境保护督察制度，推进例行督察，加强专项督察，严格督察整改。进一步完善排查、交办、核查、

约谈、专项督察“五步法”工作模式，强化监督帮扶，压实生态环境保护责任，坚决反对、严肃查处“一刀切”。

（二）健全环境治理企业责任体系

依法实行排污许可管理制度，实现固定污染源排污许可全覆盖，推动排污单位持证排污、按证排污。积极践行绿色生产方式，加大清洁生产推行力度，开展绿色产品认证，推进绿色产品标准、认证、标识体系建设。强化企业环保自律，指导企业建立环保内控制度，推动重点排污企业安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。规范企业环境信息公开工作，推动企业公开环境治理信息并接受社会监督。

（三）健全环境治理全民行动体系

强化社会监督，拓宽环保监督渠道，充分发挥“12369”环保举报热线作用。完善举报反馈机制，建立县、乡镇、村三级环境信访信息搜集与报知网络体系。发挥媒体监督作用，畅通新闻媒体征集污染环境问题线索通道。发挥各类社会团体作用，大力发展环保志愿者作用。

（四）健全环境治理监管体系

按照国家、四川省、乐山市、马边彝族自治县的统一部署，全面完成监测监察执法垂直管理制度改革。加快构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。不断完善生态环境监测技术体系，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平，推动实现环境质量预报预警。

（五）健全环境治理市场体系

深入推进“放管服”改革，打破地区、行业壁垒，对各类所有制企业一视同仁。严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。合理制定污水处理费标准，完善并落实污水处理费标准动态调整机制，推进污水排放差别化收费，确保污水处理费应收尽收。

（六）健全环境治理信用体系

完善环境治理政务失信记录机制，依托“信用中国（四川）”网站等依法依规逐步公开。将生态环境第三方服务机构纳入环保信用评价范围，探索建立排污企业“黑名单”“白名单”制度，实行差别化监管。落实绿色金融政策，将环境信用作为企业信贷、发行绿色债券的重要参考。

（七）健全环境治理法规政策体系

全面推行生态环境保护行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，做好生态环境保护规划、环境保护标准与产业政策的衔接配套，健全标准实施信息反馈和评估机制。

（八）健全环境风险防控体系

加强环境风险防控常态化管理，强化全县开发和项目建设的环境风险评价，加强环境安全隐患排查和整治，着力防范与化解涉环保项目邻避问题。加强对危险废物、危险化学品、持久性有机污染物和其他有毒有害物质等重点领域的全过程环境风险管控。建立健全跨部门、跨区域环境应急协调联动机制，强化环境

应急演练，推进环境应急处置规范化建设，加强环境应急队伍和装备专业化配置，构建环境应急物资储备体系。

第四章 构筑稳定优质的生态安全体系

第一节 深化环境污染治理

（一）继续深化大气污染防治

优化能源结构。科学开发水电资源，全面停止 5 万千瓦以下小型水电项目核准建设。围绕“一走廊一基地一样本”等重点区域加快电力基础设施建设，科学开发水电资源。加快油气基础设施建设，加快推进成品油基础设施建设，加快城乡燃气协调发展积极推进天然气管网向乡村延伸。因地制宜发展绿色能源，积极发展可再生能源。推广实施“以电代煤”“以电代油”“以电代柴”，重点推进工业窑炉清洁能源替代改造，实施重点产业能效提升计划，鼓励发展绿色建筑、智能建筑。加强节能宣传教育，增强全社会参与节能的责任感和自觉性。

强化工业源大气污染防治。全面实施 VOCs 总量控制和动态管理，涉 VOCs 排放的建设项目实行等量或倍量替代。持续深化重点企业提标治理，加快完成马边劳动园区 3 家黄磷企业的整体环保搬迁，重点开展磷化工、砖瓦、磷矿洗选、砂石加工等重点企业和重点行业污染治理，严格控制工业废气排放，集中整治全县污染性气体无处理排放，针对磷化工企业的粉尘与废气问题，强化对黄磷尾气、SO₂ 气体、含氟气体的回收利用，确保区域环境空气质量达标。加快清洁能源对传统能源的替代，推行清洁生产，降低工业废物排放，加强工业污染治理，使主要污染物排放

符合国家标准规定。加快淘汰报废老旧车辆，制定老旧柴油货车、燃气车淘汰更新目标及实施计划，以劳动园区入园道路为重点，运用现场抽检和遥感监测等手段强化机动车排气路检。强化矿产开发行业整治和露天堆场扬尘污染整治。落实重污染天气应急预案，完善重污染天气应急预警的启动、响应、解除机制。

强化大气面源污染防治。开展餐饮油烟污染治理，加强餐饮油烟治理设施普及，城市建成区餐饮服务场所全部安装高效油烟净化装置，并加强设施运行监管，监测不合格的限期整改。加强农业面源污染控制，从严抓好秸秆禁烧管控，建立全覆盖网格化监管体系，研究制订完善秸秆禁烧禁抛和综合利用方案，重点针对种植业、养殖业开展大气氨排放摸底调查，建立完善大气氨源排放清单，开展氨的监测监控工作。强化扬尘污染防治，严格施工扬尘监管，开展文明工地创建工作，加强预湿和喷淋抑尘措施和施工现场封闭措施管理，严格堆场规范化全封闭管理。加强物料运输扬尘污染整治，运输渣土等散装、流体物料的车辆，应当采取密闭措施。

完善大气污染执法监督管理。探索综合行政执法“局、队、站合一”运行方式，严格落实“双随机、一公开”环境监管模式。加快构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，增强现场检查、监测和监管能力，完善全县范围内空气微站建设。

（二）逐步加强水环境综合治理

深化推进河湖流域治理。严格环境准入门槛，推行规划环评、生态空间和环境准入清单管理，严格执行“三线一单”生态环境

分区管控要求，筑牢长江上游屏障。深入开展入河排污口排查整治，分类型分步骤有重点地开展排污口清理整治工作，建立全县排污口监督管理信息平台，完善排污口台账，强化排污口专项执法检查，实现入河排污口达标排放并完成规范化建设。深化重点流域污染防治，加强优良水体保护，深入推进河长制湖长制，全面清理河道乱占乱建、乱垦乱种、乱排乱倒现象；加强马边河流域的总磷污染防控，开展重点河湖生态保护修复工作，实施岷江重点流域马边河干流及支流水生态修复与治理工程等项目；开展水土流失综合治理，实施镇江庙沟、哈罗罗依打河小流域水土流失综合治理项目，确保全县水环境质量得到全面改善。深入推进小流域污染治理，加强畜禽与水产养殖污染防治、推进种植污染管控、农村黑臭水体整治等综合治理措施，开展高卓营河、先家普河、二坪沟等农村水系综合整治项目，确保完成“十四五”水质改善目标任务。重视流域联防联控，深入推进跨界水体污染防治，编制应急预案，储备应急物资，建设区域联防联控环境应急信息化平台，积极预防和科学应对各类突发环境事件。

系统提升污水处理能力。全面加强城镇污水管网建设，着力解决市政排水管网不配套等历史欠账问题，持续实施城镇雨污分流改造和老旧污水管网改造，完善污水收集管网系统以及污水处理设施运营保障机制和能力，科学选择污水处理提标改造工艺，重点强化脱氮除磷能力，到2025年，城市污水处理率达到95%，城镇污水处理率达到85%以上。因地制宜推进农村生活污水治理，有条件的村庄，接入城镇污水管网统一处理，聚居度高的村庄，

采取管网收集-集中处理-达标排放的治理模式，分散居住的村庄采取就近利用和分散处理的治理模式，加强农村生活污水处理设施运维管理，确保到 2025 年实现 65%左右行政村的农村生活污水得到有效处理。加快推进全县工业园区、工业集中区污水处理、污水管网基础设施建设，鼓励园区和企业中水回用，推进“污水零直排区”建设，全面提升工业园区污水处理能力和水平。

全力攻坚污染源排放治理。加强工业水污染治理，推进实施磷化工等重点行业专项治理方案，推动重点行业工业污水处理设施改造，深入推进排污许可证制度，推进高污染、高耗水行业清洁生产改造；推进“三磷”综合整治，制定“一企一策”，投入整改资金改善环保设施，完成劳动工业园区磷化工企业搬迁和园区转型升级，对磷石膏堆场制定“一堆一策”的生态治理修复方案。加强农业水污染防治，推进畜禽养殖污染治理专项整治，推动养殖场完善雨污分流、粪污资源化利用设施，调整完善马边河、中都河、玛瑙河岸线畜禽禁、限养区划定。深入推进化肥、农药负增长行动，推广测土配方施肥技术，开展化肥减量增效示范和果菜茶有机肥代替化肥试点，提升科学施肥水平。

加强地下水污染防治。整合水利、国土等部门地下水监测网络，建立健全地下水环境质量监测体系。落实地下水污染防治主体责任，逐步建立“以防为主、防治结合”的地下水污染防治体系，实现地下水污染防治全面监管。加强重点源地下水污染防治，对高风险的化学生产企业及工业集聚区、矿产资源开发场地、加油站、污水处理厂、工业固废处置场地、垃圾填埋场等重点污

染源及周边地下水基础环境状况试点调查，筛选典型污染场地，试点推进实施重点污染源的地下水防渗改造工作，逐步实施重点污染源风险管控。

全面保障饮用水源安全。加快推进饮用水水源地保护项目，推动乡镇饮用水水源地和万人千吨水源地规范化建设，重点实施高石头沟饮用水源保护、芦稿溪饮用水源地保护等项目，完成乡镇集中式饮用水源保护区划定和规范化整治以及水源地标志标牌、隔离防护等基础设施建设，定期开展集中式饮用水水源监测和环境状况调查评估，定期向社会公开饮水安全状况，不断提升饮用水水源地水质监测和预警能力。加强饮用水水源保护区环境综合整治，完善水源地风险应急预案，全面清理整改乡镇及以下饮用水源环境问题，深入推进饮用水水源地环境保护执法专项行动，依法查处保护区内的违法行为，到 2025 年，确保集中式饮用水水源水质达标率 100%。

（三）保持土壤环境稳定

加强农用地污染防治。强化污染源头预防，加强受污染农用地周边重点污染源日常监管，深入开展涉镉等重金属行业企业排查整治，加强农业投入品回收和处置，提高畜禽粪污资源化利用规范性，基本消除农村面源污染。深化分类分级管理，开展农用地土壤污染状况调查，对集中的耕地及周边土壤环境质量状况进行详查，积极开展“土壤三普”项目，构建马边土壤大数据体系，摸清土壤质量家底。强化受污染农用地安全利用管理，严格落实受污染农用地安全利用方案，加强跟踪监测与效果评估，保障复

垦农用后的农产品质量安全和区域生态安全。逐步推进农用地土壤污染治理与修复，推进土壤污染防控试点示范区建设，加强耕地环境质量监测和风险评估，实施土壤生态修复示范工程，有序推进生态复垦。到 2025 年，受污染耕地安全利用率达 95%。

加强建设用地污染防治。按照国家、省、市相关要求，有序推进重点工业园区土壤污染调查工作。加强风险管控制度体系建设，强化规划编制、审批过程中的土地污染风险管控机制，建立和动态更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录。加强用地历史信息管理，强化遗留场地管理和风险防控，建立跟踪机制。加强工业污染源头管控，定期对土壤污染重点监管单位周边土壤进行监测。有序开展污染地块治理和修复，完成疑似污染地块初步调查、污染地块的详查和风险评估工作，对列入修复名录的建设用地地块，制定地块修复方案，对重点污染地块加快推进修复治理，鼓励采用“环境修复+开发建设”模式，推动污染场地精准治理修复。到 2025 年，全县污染地块安全利用率达到 100%。

加强未利用地环境监管。严守生态安全底线，对划入生态保护红线内的未利用地，要严格按照法律法规和相关规划，实行强制性保护。依法严查向滩涂、湿地、沼泽地等非法排污、倾倒有毒有害物质的环境违法犯罪行为。加强对矿山等矿产资源开采活动影响区域内未利用地的环境监管。未利用地拟开垦为耕地或建设用地的，应当进行土壤污染状况调查，确认符合用地功能要求后开发利用。

加强土壤地下水协同防治。对土壤污染影响或可能影响地下

水的农用地地块，将地下水内容纳入污染防治方案；对列入风险管控和修复名录的建设用地地块，将地下水污染风险管控和修复内容纳入地块的风险管控措施和修复方案。以工业园区为重点，构建园区水气土协同预警体系。

（四）稳步推进声环境综合整治

加强噪声监管。结合最新国土空间规划以及重点项目建设实际，组织开展声环境功能区完善或调整。严格声环境准入，实施项目环境噪声“三同时”验收管理。按要求开展噪声监测及数据报送工作，为声环境评价、治理、执法提供依据。严厉打击噪声超标排放、扰民的违法行为，及时处理各类噪声扰民投诉件。加强噪声污染防治宣传教育，建立公众监督网络，形成部门联动、全民参与的监管体系。

强化噪声污染防治。合理规划工业和商业布局，使产生噪音大的区域远离居民区。加强施工噪声排放申报管理，严格中高考等特殊时期和医院等特殊区域夜间施工建设项目的审批。加强道路交通噪声污染防治，持续推进国道省道等交通干线两侧噪声敏感点的隔声设施建设。加强机动车禁鸣管理，优化扩大交通管制区范围，提高道路综合通行效能。严格社会噪声污染整治，持续开展噪声扰民整治，重点加强对餐饮业、娱乐业、商业等噪声污染源的控制管理，鼓励使用吸声、隔声建筑材料，严格落实限期治理制度，并加强后期监管。继续完善施工噪声管理规定，合理安排夜间生产，进一步减少夜间噪声扰民现象。大力推广低噪声工艺设备，禁止生产、销售不符合国家、行业、地方标准规定的

产品。

（五）不断深化固废处置利用

推进工业固废源头减量循环利用。健全工业固体废物循环利用环境准入制度，强化固体废物领域的生态环境准入管理。推进劳动特色产业园区向新产业新领域转型，重点发展配套装备、设施、材料及生产性服务。积极推动传统产业优化升级，全面推进采矿业循环化改造。持续推进清洁生产技术升级，源头降低固体废物产生量及能耗水平，鼓励并支持工业园区和主要产废企业自愿实施清洁生产审核，鼓励规模以上企业开展一般工业固体废物的资源综合利用评价。积极推进现有矿山升级改造，逐步达到绿色矿山建设标准，稳定提升绿色矿山建设水平。加强工业固体废物减量化和循环利用，支持大宗工业固体废物资源化技术研发、成果转化和示范项目建设。严格落实分类分级环境监管，开展尾矿库环境风险隐患排查，积极推进现有尾矿充填综合利用，逐步实现尾矿“清零”。

推进建筑垃圾资源综合利用。发展装配式建筑和节能低碳建筑，提高装配式建筑占新建建筑比例，实施建筑垃圾分类，完善建筑垃圾收集体系，鼓励支持建筑垃圾再生产品规模化、高效化、产业化和高值化应用，将达到再生产品标准的建筑垃圾列入绿色建材目录。严厉打击乱倒乱埋等违法违规行为，建立建筑垃圾市场诚信体系，规范各类市场从业主体行为。

提升农业固体废物综合利用水平。依托茶叶、竹笋、青梅三大特色产业，带动现代农业园区、产业示范区协同发展，发展绿

色低碳循环农业，推广绿色“种养循环”农业模式、林果园加畜禽规模养殖场、粮经作物复合式种植等多种生态循环模式。扶持秸秆综合利用龙头企业，全面推进秸秆五料化利用，构建农作物秸秆多元化利用体系。建立健全畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用产业链，提高畜禽粪便还田利用率，推动形成畜禽粪污资源化利用可持续运行机制，加快推进畜禽养殖粪污处理和综合利用，建立“以地定养、以养促种、种养结合”种养循环模式。

推进生活固体废物资源化。倡导绿色消费、绿色出行、绿色邮寄，开展“光盘行动”，倡导公众优先选择步行、骑车或公交出行，加大新能源汽车的普及推广力度，加快推进公（专）用充电基础设施建设，加强快递业绿色包装治理，加强生活垃圾分类知识普及宣传，完善城乡生活垃圾收运体系，基本形成生活垃圾“市场化收集转运”。推进垃圾分类收运与再生资源回收“两网融合”，大力发展逆向物流和废旧家电回收。加强城镇生活污水处理厂污泥收储运和安全无害化处置，探索推进生活污水污泥干化制砖、建材利用、大型燃煤锅炉协同处置等污泥处置利用新途径。建立完善的生活源固体废物分类统计体系，探索生活垃圾、餐厨垃圾计量收费管理模式，强化污泥产生设施运行监管，严格落实污泥转移联单制度，强化生活源固体废物全过程监管。

第二节 加强生态系统保护与修复

（一）加强山水林田湖草沙修复

矿山生态环境修复治理。强化矿区地质灾害、植被恢复和水土污染治理，加快露天矿山整治，实施修复绿化、减尘抑尘，开展矿山边坡治理、生态复绿综合治理。在马边磷矿重点治理区，采取土地恢复、地貌景观恢复措施，实施含水层、滑坡、泥石流、地面塌陷治理等。坚持“谁复垦，谁使用，谁受益”的鼓励政策，引导各方力量从事工矿废弃土地复垦。积极推进马边矿山生态修复与水土流失防治，采用“宜耕则耕、宜林则林、宜水则水、宜工则工”形式，进行全方位的生态修复。坚持“一矿一方案”依法编制水土保持方案，坚持“边生产，边复垦”的原则，在露天矿山采空区、边坡台阶等岩石裸露地区进行复垦植树种草，涵养水源。加快推进绿色矿区建设，组建大型磷矿开发集团，推进马边低品位磷矿综合利用，鼓励实施尾矿井下充填、低品位磷矿富化成球等新技术利用项目，力争到 2035 年示范区大中型绿色矿山比例达到 55%。

水资源与湿地保护。加大水资源保护工作力度，加强集中式饮用水水源地排查整治，加大城镇生活污水治理。全面落实最严格水资源管理制度，加强重点领域节水，坚持以水定需、量水而行、因水制宜。建立稳定的湿地生态系统，开展城市自然生态修复，推进城市受损湿地的修复与重建，开展城市受损山体生态恢复工程。依法严查向湿地非法排污、倾倒有毒有害物质的环境违法犯罪行为。提高湿地与水系连通性，控制入侵植物，建立和稳定植物生态群落。

森林资源保护与利用。加强森林资源管护，建立林地综合保护格局，全面推行林长制，切实推动森林资源保护发展末端发力。推进森林质量精准提升工程，实施林地和森林总量管控，推进国家储备林建设工程。建设“智慧林业”系统，推动建设标准规范的林业数据库体系，推进全县林业资源数据聚集共享。加大森林病虫害防治力度，做好林业有害生物普查、监测预警检验检疫等工作，推进松材线虫病防控五年攻坚行动，完成林业有害生物“四率”指标任务。开展森林火险隐患整治专项行动，加强重点火险林区森林防火预防、扑救、保障三大体系建设，全面提升综合应急处置能力。

耕地保护。完善耕地保护机制，严格落实耕地占补平衡，加强耕地用途管制，坚守耕地保护红线不动摇，坚决遏制耕地“非农化”和防止良田“非粮化”，全面推行“田长制”。提升耕地质量，改善农田生态，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，开展垦造水田工程，有序推进实施“旱改水”，积极推进田园生态系统搭建，开展农业面源污染治理。统筹开展耕地恢复补充工作，结合耕地恢复推进零星耕地地块整合及空间置换腾挪，破解耕地碎片化、“非粮化”等问题，切实保护好宝贵的耕地资源，让“良田”回归“粮田”。

美丽河湖建设。推进河长制，坚持“一河一策”，制定落实管理保护措施，建立健全有效管理机制。加大河流管护力度，将主要水系进行分级分功能保护，并加强水源地的保护，开展河流管理范围划定工作，编制江河水域岸线保护和利用规划。开展河

流保护专项整治行动，构建河流生态廊道，保障河流生态流量。加强水污染防治和水环境治理，严格控制水污染排放总量，构建水污染综合防治体系，实施“清水工程”。实施农村水系综合整治，通过多种措施，集中连片推进，水域岸线并治，建设“水美新村”。加强水文化建设，滨水公园中可融入川茶文化、彝族文化、小凉山文化等优秀传统文化。

（二）生物多样性保护

制定生物多样性保护方案，强化全县生物多样性调查，强化生物多样性就地保护，实施生物多样性保护工程，严格落实长江十年禁渔，建立禁捕长效机制，建设大熊猫野化放归基地。加强四川马边大风顶国家级自然保护区管护体系建设，强化自然保护地建设管理，开展自然保护地资源调查、总体规划、确权登记、勘界立标、生态修复等工作，严格执行自然保护地项目审批、环境影响评价和公示制度，从严管制自然保护地内建设项目和人为活动。

加强珍稀树种保护，切实加强古树名木的管理工作，明确古树名木权属和保护管理职责，依据《四川省古树名木保护条例》进行保护。加大野生动植物保护力度，严守马边国家重点保护野生动植物、外来物种、特有性或指示性水生物种调查保护清单，严格大小凉山区生物栖息地保护，加快横断山南段生物多样性保护优先区域生态廊道建设，规划至2025年，确保马边国家重点保护野生动植物保护率保持在95%以上。

强化生物安全监管，建立健全野生动物疫源疫病监测救护体

系，不定期开展重点区域检查强化，加强野生动物疫源疫病防控，严厉打击破坏野生动物资源违法行为，禁止野生动物交易。加强外来物种入侵防治，开展外来入侵生物安全性评价，加强源头预防，针对小蓬草、三叶鬼针草、长芒苋等马边外来入侵物种，制订并实施外来入侵物种防控治理方案，加快生物防治、化学防治、农业防治相结合，推进局部重点防控，加强外来入侵物种防控宣传教育与科学普及，引导公众依法参与外来入侵物种防控工作。

（三）加强水土流失治理和地质灾害防治

加强水土流失综合治理。实行水土流失防治目标考核制度，严格水土保持补偿制度，完善水土保持补偿费征收使用管理办法，依法划定水土流失重点预防区和重点治理区。加强马边境内主要支流的水土保持治理，积极争取并推进国家水土保持重点工程建设，开展以坡耕地改造、发展经果林、营造水保林等为重点的小流域水土流失综合治理。加快水土保持监测能力建设，加强水土保持管理信息化建设。

地质灾害防治。规划落实乐山市国土空间总体规划要求，结合马边实际，划定地灾低风险区以群测群防为主；地灾中风险区内的现状建设用地应按照地质灾害评价成果相关要求进行治疗；地灾高风险区内原则上不进行规划建设活动，区内现状建设用地应按照地质灾害评价成果相关要求进行治疗。强化峨边一烟峰断裂、苦竹坝断层、老河坝断层、马边断层、利店断裂、玛瑙断裂、靛兰坝断裂等地震断裂、断层的防控。加强地震监测预报预警，应进一步优化地震监测台（站）网布局，加快推进地震监测台（站）

网升级改造。规划按照 8 度抗震设防烈度标准设防，针对目前处于断层影响范围内的居民房屋，近期推广应用减、隔震技术，全面实施房屋设施抗震加固工程，远期区内居民应逐步进行搬迁。

第三节 积极应对气候变化

（一）推动制定碳排放达峰行动方案

制定碳达峰、碳中和战略规划，加快调整优化产业结构、能源结构，倡导绿色低碳的生产生活方式，争取创建成四川省减碳脱碳示范城市。围绕碳达峰碳中和目标愿景，推动制定马边二氧化碳排放达峰行动方案，强化达峰目标责任落实。积极推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，大力实施重点行业节能技术改造工程，控制建筑领域二氧化碳排放，大力发展绿色建筑，控制交通领域二氧化碳排放，大力发展低碳交通推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设，提高营运车辆和船舶的低碳比例。

（二）巩固提升生态碳汇能力

挖掘各生态系统碳汇潜力，强化国土空间规划和用途管制，严格执行土地使用标准，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用。深入实施国家林业重点工程、森林固碳增汇工程，大力推进碳汇林建设，稳步提升森林覆盖率。加强农田保育，推广秸秆还田、绿肥种植、有机肥增施，提高土壤有机碳含量。实施湖泊湿地保护、退耕还湿等工程，持续提升重点生态功能区生态碳汇增量。

（三）加强适应气候变化影响

推进编制《马边彝族自治县应对气候变化专项规划》，统筹谋划有利于推动经济、能源、产业等绿色低碳转型发展的政策举措和重大工程，协同推进结构调整和布局优化、温室气体排放控制以及适应气候变化能力提升等相关目标任务。根据国家适应气候变化战略，开展落实战略的具体行动，推动农业、水资源、森林、人体健康、防灾减灾等领域的适应气候变化行动，加强适应气候变化的能力建设。提升城乡建设、农业生产、基础设施应对极端天气情况能力，完善气象站点布局，强化灾害性天气预报预警和实时监测，加强突发重大气象灾害应急预警机制。

第四节 持续加强生态风险管控

（一）完善环境风险防控机制

健全环境风险预测预警体系，建立环境风险联防联控机制，完善重点排污单位污染物超标排放和异常报警机制，实施饮用水水源地监控管理，制定突发环境事件应急预案。完善环境风险全过程监管，建立环境风险源数据库和风险防控工业企业实时监控体系，定期开展风险评估和隐患排查，完善以预防为主的环境风险管理，落实企业主体责任。定期对全县涉磷企业的磷矿开采和磷化工企业安全生产的监管工作进行考核，开展专项检查，督促企业落实防控措施。加强应急防范处置能力，健全多级联动的突发环境事件应急管理体系，建立健全突发环境事件应急指挥决策

支持系统。防范环境舆论社会稳定风险，妥善回应处理群众信访投诉，定期梳理群众反映强烈的突出生态环境问题，积极推动“两微”平台建设，防止一般投诉演化为重大舆情事件。

（二）强化土壤风险管控

完善土壤环境质量监测，基本建成全县土壤环境质量监测网络，强化污染源监管，对在产企业用地土壤每年至少开展一次土壤环境监测，并完成信息公开。深化建设用地准入管理制度，加大疑似污染地块排查力度，动态更新疑似污染地块和污染地块名录及建设用地土壤污染风险管控和修复名录，严格建设用地用途管制，探索管控区域划定和风险管控措施。建立土壤调查评估制度，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，合理确定土地用途，暂不开发利用或现阶段不具备治理修复条件的污染地块，发现污染扩散的，有关责任主体要及时采取环境风险管控措施。加强建设用地监管，建立信息沟通机制，加强土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节的监管，加强对建设用地土壤环境状况调查、风险评估和污染地块治理与修复活动的监管。建立部门联防联控机制，强化市县两级生态环境、自然资源、农业农村等部门间的建设用地土壤污染联防联控措施。

（三）加强危险废物管控与安全处置

强化危险废物源头控制，促进企业从源头削减或避免危险废物产生，实施强制性清洁生产审核，严格控制产生危险废物的项目建设。不断加强医疗废物源头管理，加强对医疗机构医疗废物的防护管理，推进医疗废物城乡一体化处置，建立城乡一体的医

疗废物收集转运体系，完善医疗废物分类管理制度。强化落实危险废物全过程监管，动态更新危险废物重点监管企业名单，严禁处置类危险废物跨省移入，建设社会源危险废物收集体系，建设危险废物管理信息系统，构建危险废物全过程管理平台，严格环境执法，例行开展危险废物规范化管理考核，全面落实危险废物管理制度。

（四）提升核与辐射环境监管水平

加强核与辐射监督管理，规范化核技术利用安全监管，完善放射源的全过程动态管理，落实放射性同位素和射线装置许可证管理要求，建立档案标准化管理制度，开展放射源安全专项行动，不断完善核与辐射监管体系，建立健全长效管理机制。加快核与辐射监管能力建设，强化核与辐射安全现场监督执法能力建设，加强辐射环境监管与监测的能力达标建设，强化放射性废物库安全运行能力。提升核与辐射应急水平，完善辐射事故应急机制，定期修订辐射事故应急预案和实施程序，加快核与辐射事故预警应急监测能力和反核恐怖应急能力建设，定期开展应急培训。加强核与辐射安全的公众宣传，不断提升核与辐射从业人员安全素养，建立企业与公众沟通机制。

（五）加强自然生态灾害预警及防治

坚持预防为主，努力提升马边自然灾害综合预警及防治水平，在各自领域开展感知系统建设，进行实时监测。应急管理部门统筹建设自然灾害综合监测预警信息化系统。认真总结各类防灾救灾经验，重点防范黄磷企业聚集区、马边河流域崩塌滑坡强

烈发育区及极端气候事件易发区等监控重点区域，加快推进相应灾害治理工程项目建设，已建成治理项目要做好后期管护工作。

第五章 构筑自然和谐的生态空间体系

第一节 守住自然生态安全边界

（一）依法落实“三线”管控

优质保量，强化永久基本农田管理。落实永久基本农田 69.37 平方公里，占全域面积 3.02%，主要分布在县域河谷平坦地带。根据《基本农田保护条例》《四川省基本农田保护实施细则》实施特殊保护，落实最严格的耕地保护制度，严格永久基本农田的占用和划补，鼓励改善永久基本农田生产条件，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，禁止闲置、荒芜耕地（含永久基本农田），确保基本农田的稳定。

生态优先，严守生态保护红线。落实划定生态保护红线 686.77 平方公里，占全域面积 29.95%，主要分布于大风顶国家级自然保护区及国有林场区域，属于金沙江下游干热河谷水土流失敏感生态保护红线。生态保护红线内各项活动严格按照《关于加强生态保护红线管理的通知》（自然资发〔2022〕142 号）相关规定执行，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。开展生态保护红线区基础调查，制定生态保护和修复方案；实施勘界定标，进行实地勘查、测绘，核准拐点坐标，勘定精确界线，设立统一规范的界碑界桩和标识标牌。

集约适度，规范化管控城镇开发边界。落实城镇开发边界 8.36 平方公里，均为城镇集中建设区。城镇开发边界实施“总

量+边界”管控，严格管控城乡建设用地规模，确定城镇建设空间刚性管控边界和约束性指标，不断提高土地节约集约利用水平。城镇开发边界以外的各类集中开发建设活动应受到严格控制。城镇开发边界原则上不得调整，边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

（二）统筹落实“三类”空间

落实《乐山市国土空间总体规划（2021-2035年）》传导的主体功能区，规划将荣丁镇、下溪镇、苏坝镇、建设镇、民主镇、雪口山镇划分为农产品主产区，保障粮食安全和重要农产品供给；将苕坝镇、烟峰镇、大竹堡乡、三河口镇、梅山镇、永红乡、高卓营乡划分为重点生态功能区，维护生态安全，推动生态价值转化；将民建镇、劳动镇划分为城市化发展区，作为马边高质量发展的动力引擎和新的增长极；将雪口山镇、烟峰镇确定为能源资源富集区，荣丁镇确定为历史文化资源富集区。

依据资源环境承载能力和国土空间适宜性评价，统筹生态保护、城乡建设和产业发展等，遵循全域覆盖、不交叉不重叠的原则，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区，城镇发展区、乡村发展区以及矿产能源发展区等六类规划分区。其中，农业空间包括农田保护区、乡村发展区和矿产能源发展区，总面积656.91平方公里，占县域国土总面积的28.64%，主要分布在河谷区域；生态空间包括生态保护区和生态控制区，总面积1628.05平方公里，占县域国土总面积的70.99%，主要分布在大竹堡乡、三河口镇、梅山镇、烟峰镇、永红乡、高卓营乡和苏坝镇；城镇

空间即城镇发展区,划定面积 8.36 平方公里,占全域面积 0.36%,集中分布在中心城区和乡镇驻地。

第二节 强化国土空间用途管制

（一）落实生态环境分区管控要求

严格落实《乐山市人民政府关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的通知》对马边各管控单元要求。同时按照国家、省市相关要求推进生态环境分区管控成果动态调整更新,依法按程序上报调整更新,严格环境准入,强化生态环境分区硬约束,严守生态保护红线,进一步推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展。

（二）落实生态保护红线管理

细化马边生态保护红线管理方法及相关细则。严格落实《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）和《生态保护红线生态环境监督管理（试行）》（国环规生态〔2022〕2号）相关管理规定,配套出台《马边彝族自治县生态保护红线管理办法》,明确生态保护红线的范围、管理主体、调整程序、监督实施措施等,将生态保护红线纳入马边生态保护的整体制度框架,巩固生态环境保护红线划定工作成果。

加快推进对境内生态保护红线的勘界定标工作。明确不同斑块生态保护红线边界范围,将生态保护红线落实到地块,明确生

态系统类型、主要生态功能，开展生态保护红线内违法违规项目和历史遗留问题调查登记，力争 2025 年前，完成全县生态保护红线勘界定标工作，实现图上有标、地上有标（桩）、信息入库。同时建立生态保护红线台账系统，制定实施生态红线保护与生态修复方案，改善和提升生态服务功能。

加快建立联动监管和生态补偿工作机制。加快建立与省、市协同的生态保护红线监管工作机制，形成立体监测、网状覆盖的联动监管体系。开展定期评价和绩效考核，落实生态保护红线评估机制，及时掌握生态保护红线生态功能状况及动态变化趋势。在生态红线内，建立合理的生态补偿机制，通过政府引导、市场推进、社会参与的生态补偿和生态建设投融资机制，综合运用财政转移支付、产业发展引导、社会资金投入等多种补偿手段，实施生态补偿。

（三）加强自然保护地保护

积极开展自然保护地整合优化工作。根据国家、省市相关文件要求，整合优化自然保护地，划定四川马边大风顶国家级自然保护区 283.67 平方公里，其中，核心区面积 224.34 平方公里，一般控制区 59.33 平方公里。按照《中华人民共和国自然保护区条例》《四川马边大风顶国家级自然保护区总体规划》相关要求，严格保护区域内的自然保护地。

有序推进保护地生态系统修复。以四川马边大风顶国家级自然保护区为生态本底线，在维护本区域自然本底状态和原真性基础上开展适当的基础设施以及科研监测、宣传教育基地建设。开

展生态空间内生物多样性调查和评估，摸清生物多样性家底，推进开展生态环境保护修复，保护和改善濒危野生动物栖息地。在自然生态保留与人类活动区域间建立生态功能调节区，维持水源涵养、水土保持、生物多样性等生态调节功能的稳定发挥，建立生态空间用途管制清单，实现人与自然的和谐共生。

（四）优化河湖岸线保护

推进重要江河湖水域岸线保护。按河道管理权限完成县管河流（流域面积 100 至 1000 平方公里河流）的岸线开发利用与保护规划，明确岸线管理目标，明确河流空间及其水域岸线、水体管控范围。完善岸线开发利用和保护方案，统筹规划岸线资源，严格分区管理与用途管制，确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，确保划入岸线保护区、岸线保留区的岸段长度占河湖岸线总长度比例达到国、省管控目标。

强化河湖湿地保护控制和自然岸线资源保护。划定主要河道、湖泊和水库蓝线 22.24 平方公里，原则上禁止新增除必需的市政、交通、水利基础设施及小型配套服务设施以外的其他建构筑物，并不得影响河道安全和生态环境保护。严格落实《中华人民共和国长江保护法》《乐山市三江岸线保护条例》等保护管控要求，推进马边河及支流水生态廊道协同保护与治理。严禁非法占用和束窄河湖水域岸线。规划到 2035 年，水系自然岸线率达到上级要求。

第三节 构建绿色发展格局

（一）优化生态保护格局

规划以四川马边大风顶国家级自然保护区为核心，加强自然生态系统原真性、完整性保护，提升水源涵养功能，联动峨边共同打造成为乐山生态保护屏障；重点加强马边河等河流生态带建设，构建水清岸绿景美的自然生态廊道；推动中都河河谷、雪口山河（金玉河）河谷、先家普河河谷、高卓营河河谷和四大林场的保护与合理开发，构建“一屏一脉，四谷四林”生态安全格局。

一屏：以四川马边大风顶国家级自然保护区为主形成“C”字形生态屏障。一脉：以马边河及其支流构成的生态脉络。以马边河为绿色水脉，形成城市内部的生态核心，水脉入城，形成重要河谷地带独特的城市景观。四谷：县域内部依托四条主要河流自然形成的中都河河谷、雪口山河（金玉河）河谷、先家普河河谷、高卓营河河谷等四个河谷区域。四林：大王山国有林场、药子山国有林场、东风国有林场、黄连山国有林场。

（二）构建城镇发展新格局

规划构建“1+3+9”的城镇村体系结构，即1个中心城区（马边城区）、3个中心镇（荣丁镇、烟峰镇、荭坝镇）和9个一般乡镇，积极打造民建南丝路古彝文旅片区、荣丁生态林竹片区、荭坝彝茶产业片区、大风顶秘境生态旅游片区，推动城乡融合发展。

规划根据现状城市沿马边河带状发展的特点，以山为屏，以蓝绿为网，以智慧弹性的方式构建“一心一带五片”的规划结构，

促进马边中心城区高质量发展，建设大小凉山重要节点城市。

一心：主城综合服务中心，依托马边老城区现状政务商业中心区，打造主城综合服务中心。

一带：滨河发展带，沿马边河形成滨河发展带，串联城市各个功能组团及重要功能核心，沿河畔打造亲水开敞空间，形成贯穿南北的滨河休闲带，串联城市主要景观节点。

五片：主城复合组团、金星半岛河湾组团、劳动产业新城组团、红旗半坡水岸组团和建设永乐光辉民族风情组团。

（三）构建生态产业发展格局

特色生态农业发展格局：抢抓仁沐新高速马边支线建成通车契机，支撑乐山“8+3”农业产业体系的构建，发挥马边特色农业产业优势，以擦亮“中国彝茶之乡”名片为目标，以现代农业园区为载体，以产业建圈强链为路径，以高标准农田建设为支撑，不断做大做强现代农业产业，构建以茶叶、青梅、竹笋为主导的现代农业产业体系，打造马边“一区两中心四带多园区（基地）”的现代农业发展格局。

绿色生态工业发展格局：推进现代产业与城镇空间协调布局，一是积极推动飞地园区建设，与犍为协作加快磷产业飞地园区落地，同步完善飞地园区平台功能；二是打造以绿色循环为引领的“一园多区”产业格局，县域内以绿色循环为引领，以新材料产业、农产品精深加工、冷链物流产业为主，同步发展农文旅融合产业，打造“一园多区”产业格局。

全域旅游发展新格局：以重要交通建设和重大产业布局调整

为契机，聚焦产业链全要素，按照“造点成珠、串珠成链、全域旅游、全面开花”发展路径，推动形成“一心三链四区”全域旅游发展格局，持续提升马边全域旅游品牌影响力。规划远期，打通旅游交通环线末端，积极构建旅游大环线，在乐西高速和屏马峨高速的基础上，加快完善乡镇交通连接的旅游大环线，形成“一心两轴+大环线”交通体系，提高乡镇间旅游交通通达性，打造南丝路文化旅游走廊。

第六章 构建绿色低碳的生态经济体系

依托资源及区位优势，围绕核心磷矿资源，建设产业生态圈，强链补链，提高产业附加值，以绿色循环为引领，坚持三产并举、三产共兴、三产融合，把发展经济的着力点放在实体经济上，加快发展以“绿色磷产业、新材料产业、农产品精深加工、现代农业”为主导，以“现代服务业”为支撑，“生态康养文化旅游”为特色的“4+1+1”现代化产业体系。

第一节 加快发展高质量生态农业

（一）夯实山地现代农业基础

推动农业产业化发展。按照“一片区一主导一特色”产业发展定位，依托现代农业园区、产业集中区，做优生态茶产业带、青梅产业带、林竹产业带，进一步延伸产业链、提升价值链。

推动农业园区化发展。立足茶叶、青梅、竹笋三大农业主导产业，加快建设以省级园区为支撑、市级园区为骨干、县级园区为基础的现代农业园区体系，探索“园区+旅游+文化”模式，培育集农业生产、农业观光、农事体验、研学旅游、休闲功能为一体的农业园区。

推动种养循环农业发展。推进高标准农田建设，大力实施高效节水灌溉和小型农田水利建设工程，建设粮油绿色高产高效示范区。普及推广测土配方施肥、秸秆还田、微肥推广和有机肥应

用四大技术，推进农业机械化。构建“种养循环、综合利用循环、立体循环”三大循环农业发展模式，以劳动珍珠桥、福来村为重点，建设种养循环示范基地 200 亩，打造“畜+沼+茶”种养循环，新改建有机肥加工厂 2 个，提高秸秆、畜禽粪污资源化利用水平，辐射带动全县农业废弃物资源化利用。

（二）促进农村一、二、三产业融合发展

依托特色优势农业资源，引进培育农产品精深加工企业 5 户以上，建设一批农产品采后商品化处理中心，大力发展农产品精深加工业，全面提升农产品附加值，打造成渝地区绿色农产品供给基地。积极拓展农业功能，推动农业与生态旅游、彝族文化深度融合，打造一批农文旅融合发展示范区。大力发展现代农产品流通，集中建设电商孵化、冷链仓储、物流运输为一体的大型电子商务营销体系。

充分挖掘民族文化、民俗资源等特色优势，开发系列产品，吸引更多游客游园观光体验。开发更多农文旅伴手礼和文创产品，大力开展以“观田园景、干农家活、采农家菜、摘农家果、吃农家饭、住农家院、赏民俗情”为主体的精品农旅融合品牌项目建设，推出农旅精品旅游线路，推动农旅项目业态互补，实现农旅业态深度融合发展。

（三）落实质量强农、品牌兴农战略

围绕茶叶、竹笋、青梅、优质畜禽等特色产业，制定中国彝茶红茶、黑茶等质量标准和使用标准，持续开展品种品质品牌“三品”提升行动，加快高品质有机茶叶、有机竹笋、绿色猕猴桃等优质

农产品原料基地规模化、特色化、标准化建设，推进农业由增产向提质转变。

深入实施特色品牌创建工程，立足“绿色、生态、有机”定位，持续提升“马边绿茶”“马边猕猴桃”区域公用品牌价值，培育“马边炒青”“马边青梅”“马边竹笋”区域公用品牌，引导产业化龙头企业、农民合作社和家庭农场创造特色品牌，开展绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证，推进“森林雪”等企业品牌争创中国驰名商标。大力挖掘“彝茶”文化底蕴，研发“中国彝茶”系列产品，讲好“彝茶”“贡茶”等品牌故事，擦亮“中国彝茶之乡”“秀美马边”招牌，力争新认证“三品一标”14个。

第二节 加快建设高能级绿色工业

（一）加快传统产业绿色转型发展

深化绿色矿山建设，在已创建的3家国家绿色矿山企业基础上，推进剩余生产矿山企业创建工作，统筹抓好历史遗留废弃矿山生态环境修复治理、矿山地质环境保护与土地复垦。

依托丰富的磷矿资源、磷化工产业基础，大力发展高端精细磷化学品、磷系特种材料及磷氟专用材料，打造具有全省特色的磷产业生态体系。提高磷矿开采能力和水平，加快推动老河坝矿区三号矿块磷矿采选等重点项目，开展中低品位矿利用、尾矿及矿渣资源综合利用、磷矿采空区复垦绿化等关键技术转换应用。围绕犍为经开区马边飞地产业园建设和劳动工业园区转型发展，

全力招引、落地、投产一批精细磷化工、玄武岩纤维材料龙头企业，打造资源适配、集约集聚、产业耦合的绿色化工产业集群。

聚焦优质特色农产品，推进以荣丁、民建两个片区为主体的马边农产品精深加工园区建设。精准招引一批精深加工企业入驻园区，推动精制茶、预制菜、酒水饮料等食品饮料产业向价值链高端延伸，培育打造一批拳头产品和知名品牌。

（二）加快园区建设推进新型工业化

强力推进犍为一马边飞地产业园区建设，推动黄磷企业环保搬迁重点项目建设，延链发展磷酸铁、电子级磷酸等磷精深加工产品，力争将飞地产业园建成四川省绿色循环磷产业基地。聚力推进马边新型材料特色工业集中区建设，以绿色磷材料、高性能纤维材料、新型硅材料等为发展重点，加快绿色低碳技术推广应用。到 2024 年，实现犍为经开区马边飞地产业园黄磷企业搬迁技改、新型化工企业入驻，劳动工业园区新材料产业初具规模。

加快磷酸铁锂正极材料和玄武岩纤维产业项目建设和引进，配套推进交通及物流系统建设。加快园区公用工程建设，在主产业链的周围布置各类上下游装置和配套公用工程、储运设施，集中建设电力、给水、通信、特勤消防站、工业管廊、事故废水收集池、垃圾处理、安全工程等公用工程设施，有效提升园区建设和运行效率。创新园区开发模式，建立和完善产业服务平台，积极为入园企业和项目提供政策咨询、项目申报、用地资金等服务，提升产业园区服务能力。

第三节 加快培育高品质现代服务业

（一）打造高颜值的南丝路文化旅游走廊

推进文旅融合项目建设。引入社会力量参与文旅资源开发，推进“云上福来”国家4A级旅游景区创建、宝华山摩崖造像文化景点打造，争创一批省级乡村旅游重点村，加快推进大王山慕野户外康养旅游、马边流星坪云海仙境森林旅游度假等项目建设，着力打造“全域、全景、全时”旅游体系。加快红旗新区开发和旧城改造，推进永乐光辉彝族风情文旅特色开发，抓好西街片区、张坝片区等城市更新项目，重点建好城市骑游步道、边城书咖、马边城市雕塑群、龙桥夜市等项目，着力打造一批有文化品质和文化影响力的商旅文融合的“网红打卡地”。

完善旅游基础设施配套。着力提升旅游服务和接待能力，围绕文化旅游规划布局，强化交通、通讯、水利、电力等基础设施配套，建设一批布局合理、功能完善的公厕、停车场等公共设施，加快打造一批特色鲜明、服务完善的星级酒店、主题酒店、自驾营地等，有效解决游客停车难、住宿难问题。以旅游民宿等级评定为抓手，创建一批高等级旅游民宿，重点推动福来卡莎莎乡村民宿创建国家乙级旅游民宿。

（二）“旅游+”助推三次产业融合发展

启动一批文化推广。抓好本土歌舞人才培养，提升《大风顶》《边河之声》《马边风物》等期刊杂志品质，增强民族文化体验氛围。精心策划文旅系列宣传推广活动，持续提升全县文旅知名

度、美誉度、影响力和吸引力。

举办一批体育赛事。深化“体育+旅游”发展模式，持续做强孟获达斯彝族摔跤、酷跑嘉年华小凉山彝风马拉松，策划推出马边篮球超级联赛（MBA）等赛事品牌，常态化举办足球、排球、乒乓球、羽毛球、游泳等竞技体育赛事活动，探索推出漂流、越野跑、山地自行车等户外赛事活动。

举办一批节庆活动。以节庆活动带动文旅产业发展，持续打响“小凉山火把节”等四大品牌，办好“阿依美格文化节”《千年彝叹》舞台剧，形成一批马边特有“IP”。结合乡村文旅融合发展，打造“一镇一节”品牌，力争“月月有节会”。

发掘一批特色美食。通过举办“吃在马边”“美食评选”“厨神比拼”等活动，挖掘牛排、坨坨肉等彝族风味菜和马边抄手、麻辣烫等汉族风味菜，推动美食与旅游深度融合。

开发一批文创产品。通过“旅游+文创”模式，支持企业依托小凉山彝族刺绣、彝族传统金银饰品锻造技艺等非遗技艺资源，推出一批具有马边文化特色的旅游纪念品和文创产品，推动文创产品进景区、进店铺、进生活。

（三）提升服务业生态发展水平

培育新兴服务业。建设区域医疗康养中心，推进大小凉山和乌蒙山结合带区域医疗康养中心建设，开展森林度假、康复疗养、保健养生、健康养老等服务活动。建设区域冷链物流中心，依托乐西高速、屏马峨高速等区域交通优势，打造辐射大小凉山的区域冷链物流中心，完善产业服务配套。构建全域农旅产业全景图，

依托马边优越的绿色生态资源、特色优势农业产业和独特的民族文化，大力推进农商文旅体深度融合发展，加快南丝路文化旅游走廊建设，推动优势资源价值转化，打造马边特色旅游品牌。

推进传统服务业绿色化改造。一是在建筑业，鼓励新建或改建建筑按照绿色建筑标准，采用节能、节水设计和设备，使用环保建筑和装修材料。二是商贸流通方面，规范包装物质的使用，推行“限塑”与“限制过度包装”，实施简化商品包装；引导市民使用可降解的包装材料，鼓励商场超市回收产品包装，建立市场废弃物回收再生利用机制，促进包装物质的循环使用和回收。三是餐饮、住宿业对其照明、空调、锅炉系统进行节能改造，使用节能节水产品和无磷高效洗涤剂；开展生活垃圾、餐厨废弃物等分类处理处置；开展“绿色饭店”评比，提倡使用清洁能源代替污染能源，减少使用一次性木筷、快餐盒，防止地沟油流入餐饮市场；鼓励和引导宾馆开设绿色客房，减少客房一次性牙刷、剃须刀等用品使用。

第四节 强化资源能源节约

（一）加强能源节约高效利用

严格实行能源总量和强度双控制度。加快推进能源结构优化，加快形成以电为主、多能互补的能源结构。积极发展可再生能源，引导发展生物质能产业，积极争取农林生物质发电利用项目，推进水电消纳示范区建设，发展太阳能、风能等清洁能源。在工业

生产、交通运输、农业生产、商业消费等领域推广实施“以电代煤”“以电代油”“以电代柴”，重点推进工业窑炉清洁能源替代改造。严格控制煤炭、天然气等化石能源消费，强力推进碳达峰计划，鼓励有条件的行业或企业提前实现碳达峰。确保到 2025 年单位 GDP 能耗强度下降率完成上级政府下达目标，能源消费总量得到合理控制。

强化能源基础设施支撑。积极发展磷电，积极推进黄磷尾气发电项目的开发建设和利用，实现生态循环电能。做好天然气管道全县铺设的前期布局，加快完善燃气输配网络及支线管网和储气设施建设，构建覆盖城乡的供气管网，努力实现“气化马边”。改善民生用能条件，加快城镇民用燃气普及，推动城镇居民能源消费结构升级。加快加油站、加气站和新能源汽车充（换）电站建设，积极规划建设新能源充电桩，满足城乡居民汽车消费需求。

（二）加强水资源节约循环利用

落实最严格水资源管理制度，继续实施水资源消耗总量和强度双控制行动，用水总量、用水效率和水环境满足“三条红线”设定的要求。严格落实“以水定城”“以水定产”的水资源管理制度，全面推广高效节水技术和产品，发展节水农牧业，加强城市节水，推进企业节水改造，积极开发利用再生水、矿井水等非常规水源，提高工业用水重复利用率和循环使用率，发展清洁型、循环型节水产业集群。

加强重点领域节水，强化水资源对经济社会发展的刚性约束，

全面构建节水型生产方式和消费模式。围绕“水资源、水环境、水生态、水安全”主线，建设和完善信息基础设施和保障环境，逐步推进智慧水利体系建设。建立万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系。结合最严格水资源管理考核，将节水目标任务完成情况纳入各乡镇政府政绩考核。到2025年，全县单位地区生产总值用水量持续改善，全县单位地区生产总值用水量完成上级规定的考核任务。

（三）加强土地资源集约利用

按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，严格土地用途管制，提高土地利用效率，确保马边单位国内生产总值建设用地上使用面积下降率 $\geq 4.5\%$ 。促进建设用地节约集约利用，鼓励低效用地增容改造和深度开发。稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。积极开展工矿废弃地复垦利用。

推进低效用地再开发。全面清理核查低效工业用地，针对产业园区外小、多、散的低效工业用地，推动产业关联的企业向产业园区集中。针对产业园区内部的低效工业用地，通过腾笼换鸟、升级改造等方式，最大限度提高工业用地的利用效率。针对闲置用地、关联度不高的其余低效用地，引导其逐步置换为农业生产服务、旅游服务及生活服务农村新业态新功能。

推动工业用地复合利用。积极推动“工业上楼”，完善工业用地控制指标体系，提升工业空间使用效率，创新建设功能复合的多层厂房，推动土地立体式综合开发。从供土地向供厂房转变，创新探索工业用地供给模式，精准高效配置工业用地。从分散配

套向共享配套转变，强化园区专业化管理，集中布局运动空间、会议中心、商业街区、职工公寓、专业孵化平台等共享共用配套设施，实现集约高效共享配置。

第五节 提升生态价值转化能力

（一）探索建立生态产品价值核算与评估机制

探索建立生态产品价值核算与评估机制建立生态产品调查与统计方法体系，形成生态产品分类管理体系，建立生态产品目录清单。结合自然资源资产核算与评估方法，建立生态产品价值核算体系与评估机制，适时开展生态产品价值核算试点评估。

（二）探索绿色金融实现模式

强化生态产品营销，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，总结原有市场运作模式，培育生态产品市场经营开发主体。建立生态发展基金，为社会资本和企业参与产品开发提供平台。打造特色农产品品牌，推进“互联网+特色农业”和品牌强农工程，加强农村电商公共服务平台建设、农产品系列品牌培育，形成规范化、产业化、品牌化的销售模式。探索金融产品创新，依法依规开展林权等使用权抵押，将绿色资源变为生态资本，探索生态产品资产证券化路径和模式，推动生态产品交易。

（三）提升生态产品供给与价值实现效率

大力发展生态农业、林业特色产业、生态旅游、康养产业、清洁能源产业，培育扶持标杆企业，扩大生态产品供给。通过技

术创新、品牌战略、价值链延伸、高效服务、生态标识等手段，积极探索生态产品实现的多元途径，提升生态产品价值实现效率，逐步形成具有马边特色的生态产品产业集群与公共品牌资源。

第七章 构建绿色生态宜居的生活体系

第一节 推进生态城市与美丽乡村建设

（一）提升中心城区品质

加快城区基础设施建设。推进城市交通顺畅便捷，打造道路微循环系统。高标准建设公共配套服务设施，构建形成服务便捷的城市社区生活圈。开展基础设施补短板行动，增强城市防洪排涝、消防安全能力，增强县城承载能力，提高居住区环境综合品质。加快综合执法平台建设，强化城市市容和环境卫生治理，推进网格化、精细化、规范化城市治理。

推进海绵城市建设。强化马边河及其支流等河流渠系生态空间治理综合措施；系统梳理城市水系，实施河流综合整治、废水治理、水系连通工程建设、黑臭水体治理等；系统建设城市河道、截洪沟以及城市行泄通道，将城市排水防洪设施有机衔接，促进形成生态安全、可持续的城市水循环系统。推进海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、绿色蓄排与净化利用设施等建设。改造和消除城市易涝点，综合采用渗、滞、蓄、净、用、排等措施，有效控制雨水径流，科学布局雨水调蓄设施，逐步修复城市水生态环境，增强城市防涝能力。

深入推进“无废城市”建设。加快推进固体废物领域的生产生活方式绿色低碳转型，大力营造“无废城市”建设良好氛围，全面开展“无废城市”宣传推广，营造全社会共同参与“无废城

市”建设的良好氛围。加快具有马边特色的“无废景区”“无废园区”“无废工厂”“无废乡村”“无废机关”“无废学校”“无废医院”“无废小区”“无废工地”“无废饭店”等10大类“无废细胞”建设。

（二）打造和美乡村

补齐基础短板。全面推进“四好农村路”建设，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。加快构建与城乡融合发展相适应的农村供水保障体系，健全农村集中供水工程合理水价形成机制。推进农村生活污水治理，健全“户分类、村收集、镇集中、县转运”的城乡一体化生活垃圾转运体系。加强农村电网保障能力建设，实施乡村电网巩固提升工程。推进天然气供气设施向农村延伸，调整农村能源结构。

乡村风貌打造。以农房为主体，利用自然景观和人文景观，营造具有本土特色的村容村貌。山地区域，农房建设宜因地制宜小规模组团化，形成林田屋共生的山林景观；河谷平坝区域，采取组团式布局模式，融入田园风光。抓好农房风貌整治提升试点，分阶段分片区开展农房风貌提升和彩钢棚整治，探索建立农村建筑工匠信息化管理服务新模式。

生态宜居建设。实施“秀美村庄”提升行动，分类推进农村生活污水治理，扎实开展农村生活污水治理“千村示范工程”，探索小型化、分散化、无害化处理方式，建立行政村常态化保洁制度，持续推动农村厕所革命、农村面源污染治理、畜禽粪污资源化利用，强化农药、化肥减量使用，开展房前屋后和村内公共

空间环境整治，确保到 2025 年，全县“美丽四川·宜居乡村”达标村占比达到 50%以上。

培育乡风文明。立足文化传承，聚焦马边风土人情，实施新时代乡风文明建设十大行动，深化文明村镇、文明家庭创建活动，积极培育一批乡村文化振兴样板村（社区）。持续推进农村移风易俗工作，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对不良社会风气进行治理。推进科学知识普及，反对迷信活动，加快文明乡风、良好家风、淳朴民风的形成，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚乡土文化氛围。

（三）完善城乡生态绿地体系

加强对马边现有自然生态要素的保护，创新绿地系统规划理念，大力推进全域生态园林化建设。规划对不同类型空间进行差异化生态廊道建设引导，保护径流，重点加强马边河等河流生态带建设，构建水清岸绿景美的自然生态廊道。推进彝家新寨绿化、乡村庭院绿化，形成显著区别于城市的乡村绿地空间。

构建塑造“山环水绕”的立体公园城市形象。依托马边河，沿河畔打造亲水开敞空间，形成贯穿南北的滨河休闲带，串联城市主要景观节点。结合山丘水系，联系城市主要视景资源，打造贯通炮台山与莲花山的生态视景轴。开展城市自然生态修复，逐步推进城市受损湿地的修复与重建，推进城市废弃地修复和再利用，开展城市受损山体生态恢复工程，逐步重建山体植被。利用城市剩余空间打造多个口袋公园，增加更多亲切宜人的绿色空间，方便市民使用。广泛开展绿化模范创建活动，实现森林进城、

森林围城。

第二节 推进城乡环境一体化建设

（一）加快城乡供水网络建设

加快构建以集中式供水为主，分散供水为辅的城乡一体化供水保障网络。实施城乡规模化供水保障工程，加大供水基础设施建设力度，加快建设县城第三水厂，强化城乡供水保障工程建设与管理。加大水质监测力度，强化饮用水源地和水利工程安保措施，建立水质监测常态化机制，实施国家供水应急救援能力项目，提升供水水质监测能力和应急水平。因地制宜改善农村散户的供水条件，推进优质饮用水水源建设，强化集中供水，实施农村饮水安全巩固提升工程，推动城乡供水同源同质同服务，推动城镇供水设施向农村延伸，条件允许下将靠近城镇的村庄纳入城镇供水体系。规划到 2025 年底，集中式饮用水水源地水质达标率达 100%，全县农村自来水普及率达到 90%，村镇饮用水卫生合格率达 100%。

（二）提升城乡污水治理能力

提升城镇生活污水收集处理能力。中心城区采取分片、分区集中处理各组团的污水的方式，以系统提升城市生活污水收集效能为重点，优先补齐城中村、老旧城区和城乡结合部管网等设施短板。加快流域内应达标城镇污水处理设施提标改造，推进污泥处理处置及污水再生利用设施建设。提升各乡镇场镇的排水管网

和污水处理厂等设施，按照雨污分流制建设雨污排放系统，完善污水处理设施运营保障机制和能力，确保乡镇生活污水处理厂长期达标稳定运行。规划至 2025 年，中心城区污水处理率达到 95% 以上，城镇污水处理率达到 85% 以上。

因地制宜梯次推进农村生活污水治理。靠近城镇，距离市政管网近的村庄（一般 3km 以内），纳管进入城镇污水处理厂集中治理，实现区域污水集中处理达标后排放；不能纳入集中处理的村庄或者距离市政管网较远的中心村和聚集人口数量达到 50 人以上的聚居点，建设集中型污水处理设施如一体化 MBR 污水处理设备处理；位置偏远地形复杂的散居居民点，采取相邻农户单建或合建化粪池的方式分散处理污水。分类分批推进农村生活污水治理“千村示范工程”工程，持续开展农村黑臭水治理工作。实施农村“厕所革命”，推动农村厕所革命与生活污水治理有效衔接，分类推进农村无害化卫生厕所新（改）建。规划到 2025 年，农村生活污水治理率达到 65% 以上，农村户用卫生厕所普及率 98% 以上，无害化卫生厕所普及率力争达到 75% 以上。

（三）强化城乡生活垃圾处理

积极稳妥处理城市垃圾。推进老旧收集设施改造，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的生活垃圾处理系统。推进生活垃圾源头减量机制，减少包装废弃物的产生，加大“限塑令”执行力度。建立完善的生活源固体废物分类统计体系，加强可回收物体系建设。开展厨余垃圾家庭处理试点，加强对餐厨垃圾流向的监管，减少餐厨垃圾黑市流转、乱排乱倒等非法问题。

完善公共场所分类垃圾桶设置，实施“门前四包”制度，保持责任区卫生良好。到 2025 年，城镇居民小区生活垃圾分类覆盖率 100%，城区生活垃圾无害化处理率保持在 100%。

全面提升乡村生活垃圾治理水平。完善农村生活垃圾收运处置体系，因地制宜开展农村生活垃圾就地分类减量和资源化利用，优化农村生活垃圾分类方法，可回收物利用或出售、有机垃圾就地沤肥、有毒有害垃圾规范处置、其他垃圾进入收运处置体系。以乡镇或行政村为单位，建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用中心。到 2025 年，农村地区行政村生活垃圾分类覆盖率达 80%，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。

（四）提升城乡环境综合整治

切实做好农业面源污染防治。持续实施化肥减量增效、农药减量控害行动，积极推广配方肥料、微量元素肥料、适用新型肥料和测土配方施肥、水肥一体化、机械施肥及化肥深施等技术。开展畜禽粪污资源化利用，实施秸秆综合利用行动，健全秸秆收储运体系，规划建设秸秆收储综合利用中心。加大农药包装废弃物回收处理力度，持续推进废旧农用地膜回收，建立农膜回收体系。到 2025 年，农膜回收利用率达到 88%以上，农作物秸秆综合利用率、粪污综合利用率均达到 90%以上，规模化畜禽养殖场（小区）粪污处理设施配套率达到 100%。

加强农村生态环境建设。深入推进“河长制”，强化优良水体和饮用水源地水质保护，推进马边河流域马边段水生态保护修复，持续改善流域水环境质量。严格落实“林长制”，持续推进

天然林资源保护、退耕还林等重点生态建设工程，推进水土流失综合治理，增加森林蓄积量，提升生态系统碳汇能力。开展农村田、水、路、林、房以及滩涂荒地、未利用地整理和复垦工程，做好农用地分类管控利用。推动现代农业园区开展种养循环设施改造，建设农业农村可再生能源替代示范点。

推进城镇环境整治。科学制定马边老旧小区改造计划，加强“三无小区”、背街小巷等区域整治，改造小区供水、排水、电路、供气、道路、绿化、照明设施、消防等，增设无障碍、社区养老、托幼、文化休闲、体育健身等设施。完善城市路网结构和市政公共设施建设，注重微改造和功能修补，及时翻新道路标线和指示标识。打好扬尘污染防治攻坚战，推进对城镇建成区内裸露土地覆盖，推进城镇道路和其他露天公共场所保洁，常态化实施城镇园林绿化施工和养护，对违法建（构）筑物进行拆除，加快垃圾收集清运处置、城市建成区内散装、流体物料运输和处置的专项整治行动。

第三节 构建绿色低碳交通体系

（一）着力改善交通基础设施

加快对外通道建设。加快推进乐西高速、峨边经马边至屏山高速项目建设，积极争取沐（川）至马（边）货运铁路、成宜攀西高铁项目过境马边，加快落实通用航空机场建设，争取早日形成陆空立体交通体系。

畅通干线交通网。推进国省干线公路全面升级，加快构建干线公路网络。加快普通国省道低等级路段改造，消除瓶颈路断头路，推动与毗邻区县干线公路路网缝合，推进干线公路绕城过境段、地质灾害绕避段、越岭长大隧道建设。

构建优质基础网。以国家公路、省级公路为依托，重点推进“四好”农村公路建设，实现干线通道与旅游路、资源路、产业路的有效衔接，基本形成“布局合理、干支衔接、标准适当、经济适用”的农村公路网络。

（二）建设“全域公交”运输网络

构建以客运公交为骨干的公共交通系统，大力发展城市公交、镇村客运、旅游客专等公共交通，着力提高全域公共交通服务能力。以马边县城为居民出行核心点，积极推进客运枢纽建设，依据客流出行需求规划接驳公交班线，提高公交覆盖率和换乘效率。以中心城区为核心联系各个乡镇、景区，结合实际提升客运站等级，推进村镇客运发展，实现城乡客运一体化。不断完善客货运输网络，设立马边物流集散地，合理布局农村综合运输服务站，集结配送农产品等货物，促进公众出行便捷化、货物运输物流化。

（三）推广清洁高效交通设备

全面推进交通运输与生态环境协调发展，坚持低排放运输装备优先应用。大力推广应用节能环保型运输车船，并同步开展充电充气设施规划建设，积极引入充电桩建设企业，加强充电设施的运行管理。加快投放新能源公交车，大力发展共享交通和智能

交通，完善步行和自行车等慢行交通系统，建设公共自行车服务系统。鼓励采用清洁能源、新能源车辆开展物流（快递）配送业务。规划至 2035 年，绿色交通出行比率达到 70%。

（四）优化调整交通运输结构

全方位全过程推进交通运输低碳转型升级，推动交通运输结构向公交优先调整。积极争取铁路项目落地，持续减少公路货运量，增加铁路货运量。到 2035 年，交通运输结构持续优化，中心城区公交站点 300 米半径服务覆盖率不低于 60%。

（五）促进交通运输智慧发展

对县域范围内未覆盖智能交通系统外场设备设施的道路进行建设，实施全域内智能交通地理信息系统（GIS）平台升级改造、城区道路改造设计智能交通信息系统的改（扩）建工程等项目。构建智能停车场系统，建设智慧化停车设施，安装停车探头和停车信息显示屏等相关设备。完善旅游景点智慧化交通管理能力，针对旅游景点区域提供游客出行在线服务，提供出行信息发布、门票、停车位、私家车通道等出行预约服务，网约出租车、旅游公交巴士出行和上车点路径诱导服务。

第四节 倡导绿色生活方式

（一）加快节水型社会建设

落实最严格水资源管理制度，完善水资源配置，积极推进城市节水工作。实施水资源消耗总量和强度双控制行动，建立健全

水资源监控和计量统计制度，加强重点领域节水，强化水资源对经济社会发展的刚性约束，全面构建节水型生产方式和消费模式。重点推进中小型水库信息化工程建设、用水计量监控工程建设、墒情监测系统工程、控制中心工程建设等。广泛推广节水型用水器具，开展中水回用试点项目，大力开发企业节水技术改造项目，加强城市供水管网技术改造，加快自来水不断水工程技术开发和应用。加大节水宣传力度，开展多渠道、多种形式节约用水宣传教育活动。

（二）促进出行方式绿色化

鼓励绿色出行。提倡购买新型环保汽车，加快采用新燃料新技术低排放交通工具的普及。推行汽车共享模式，鼓励公众拼车出行，降低轿车单载率，探索以“安全快捷、健康舒适、资源节约、环境友好”为主要特征的汽车共享新模式。规划至 2025 年，公共交通机动化出行分担率达到 30%以上。

构建“公交+慢行”的城市绿色交通系统。倡导公交出行方式，鼓励采用自行车、步行等方式绿色出行。结合马边河两岸，重点建设城市立体慢行交通系统，形成沿河、面山的慢行交通绿色廊道，同时结合炮台山公园、莲花山公园打造登山慢行绿道。

（三）推动绿色建筑发展

实施绿色建筑创建行动，强化建筑节能标准执行监管，不断提高建筑节能技术水平。大力发展绿色建材，推进新型墙材的提档升级，抓好既有建筑节能改造和可再生能源建筑多元化应用。大力发展绿色、节能、节地、利废的节能新产品、新技术，促进

传统产业升级和结构调整，推进建筑节能的产业化发展。根据不同建筑类型的特点，将绿色指标纳入城市规划和建筑的全寿命期各阶段监管体系中，加快绿色生态城区和绿色建筑集中示范项目的创建工作。规划到 2025 年，马边城镇新建绿色建筑比例达到 70%以上。

（四）引导绿色消费方式

倡导公众绿色消费。倡导文明、理性、节约的消费观和生活理念，引导节能环保产品。推行光盘行动，鼓励餐厅使用可降解的打包盒，在餐厅、酒店、商店等限制一次性用具的使用，促进塑料垃圾源头减量。强化资源回收意识，推行居民生活垃圾分类。大力开展主题宣传活动，引导公众参与生态建设。

提倡绿色办公。深入开展节约型机关建设，进一步推进政府公务汽车节油，切实抓好节电工作。加大节能产品采购力度，严格采购清单内节能产品。

推行绿色采购。全面落实绿色产品采购政策，促进绿色产品采购的标准化、规范化，优先购买国家认可的、环境标志产品认证机构认证的产品。对政府实行绿色采购的主体、责任、绿色采购标准和绿色采购清单的制定和发布进行明确规定，协助承办人员对拟采购物品各方面加以评估，加强与绿色产品相关的标准认证与常态监管，确保全县政府绿色采购比例稳定达到 80%以上。

第八章 构建融合创新的生态文化体系

第一节 聚焦加快生态文化载体建设

（一）深入挖掘特色文化，融入生态文明建设

组织生态文化普查，建立生态文化数据库，制定马边生态文化发展计划。围绕“建设南丝路古彝文化生态旅游走廊”目标，实施“生态立县”发展战略，围绕“多彩民俗体验组团”和“民俗生态城”这一功能定位，充分挖掘丰富独特的自然和历史、人文、景观旅游资源，融入生态文化，走出一条独具马边特色的生态文明新路子。建设城景一体、独具风格的民族民俗生态城。打造具有马边地域特色和古彝文化色彩的特色街区，加快建设和扩容提质马边河滨江公园、炮台山生态旅游公园、莲花山公园等城市景观，完善配套服务设施。渐进式恢复文化遗存，保护性开发历史遗迹，将生态文明融入培育，形成具有马边特色的生态文化。

（二）充分挖掘非物质文化遗产中生态文化载体

加快构建非遗活态传承体系。完善马边非遗名录，实施濒危非遗项目抢救工程，鼓励少数民族按习俗开展乡社活动。实施传承人研习计划，鼓励代表性传承人授徒，对学艺者奖学资助。实施非物质文化遗产展陈工程，设立非遗创意中心，力争建成一批生产性保护基地。加快文化生态区建设，以区域内非遗保护为中心，推进文化文物资源和环境系统保护。

积极推进文化旅游与其他领域融合互促，深入挖掘马边特色

文化旅游资源，着力建立公共文化服务体系。将生态文明思想镌刻进非物质文化遗产中，深化文旅融合发展，支持马边发展民俗文旅产业及文化创意产业高质量发展，加快建设南丝路文化旅游走廊，打响“山水彝乡，秀美马边”品牌，打造生态旅游文化产业集群。

创新非物质文化遗产保护管理。加强对马边非物质文化遗产保护措施等的研究，制定适合马边实际的非物质文化遗产保护规划。增强非物质文化遗产传承和发展的造血能力，将非物质文化遗产的保护和传承转变为市场经济行为，保证非物质文化遗产保护和传承的可持续性。同时加强文化企业的知识产权保护。

（三）培育发展现代生态文化

开展家风建设，开展新时代绿色家风的宣传教育、展示推广和征集评比活动，引导家庭塑造和传承新时代绿色家风家训。开展村风建设，以村居为切入点，将生态文明理念和绿色生活方式纳入村规民约。开展行风建设，利用行业协会对行业领域进行生态环境宣传教育，并对行业性环境突出问题进行专项整治，建立行业环境“红黑榜”制度，完善环境破坏惩治机制。

深入开展移风易俗行动。广泛开展文明村寨、文明家庭、星级文明户等群众性精神文明创建活动。推进喜事新办、丧事简办，遏制陈规陋习。加强破除封建迷信的宣传和引导，加强科普工作，强化殡葬制度执行力度。大力弘扬“乡贤文化、好人文化”，引导向善向上的社会风气。

加强全民思想道德建设。加强思想道德建设，深入实施公民

道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化未成年人思想道德建设，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

鼓励文艺创作。加强对现代生态文化题材文艺创作的规划引领和政策扶持，推出一批具有马边特色、具备生态文明思想内核、贴近人民生活、全民共情的文艺作品。定期开展征集活动，引导群众积极开展多种形式文艺创作。

（四）打造马边文化品牌

发展特色民族文化产业。以传统文化事业为基础，深入发掘历史文化、民族文化、彝茶文化，增强文化品牌竞争力。全面梳理具有发展前景的文化产业优势项目，打造彝族风情文化、彝茶文化、乡村文化等文化品牌。加大传统村落、建筑、民俗等文化遗产保护力度。

打造节庆文化品牌。持续开展彝族火把节和彝历新年，推广富有民族和乡土特色的节庆活动，形成节庆旅游产品体系，提高节庆运作管理秩序，延长节庆后续效应，有效提高马边知名度及影响力。

积极探索地方文化产业化道路。依托民族传统文化、彝茶文化、乡村文化等人文资源，结合现代生态元素，融合创新，创作符合时代潮流、独具地方文化特色的文创产品，积极探索地方文化向产业化转化道路，丰富马边地方特色旅游产品，完善旅游业态，带动周边居民致富。

（五）强化生态文化载体建设

大力实施生态文化传播载体建设，以生态文化项目为支撑，将传统文化与生态文化传承紧密结合，不断丰富生态文明内涵，把生态文化作为公共文化服务体系建设重要内容，打造生态文化保护、环保科普教育和生态文明宣传的教育基地，展示马边生态文化的传承与发展。在文化馆、图书馆、体育馆划定特区，供创意设计、展示交流及文创产品推广。

第二节 系统开展生态文明宣传教育

（一）完善生态文明教育体系

强化党政干部教育培训体系。加强教育培训，完善考核激励机制，引导马边各级党政干部牢固树立生态优先的发展观、政绩观。加强对马边各级领导干部的生态文明教育，确保党政领导干部参加生态文明培训的人数比例始终维持在 100%。

开展校园生态文明教育。加强对中小学生的生态文明教育，将实施青少年环境教育列入工作职责，纳入学校工作计划。加大投入，开展实践活动，组织“自然、生态、环境”为主题的学生实践活动。开展丰富多彩的适合青少年身心特点的环保节能宣传活动，普及保护生态环境、节约资源等科学知识。

加强企业生态文明培训。强化企业的生态文明社会责任意识教育，要把遵纪守法作为企业生存发展的道德底线，培养每个企业的社会责任感。政府和行业协会要推动企业积极制定生态文明教育培训计划，从价值观念上对企业人员进行引导，树立生态化

的经营理念，从而全方位地培育管理制度、产品设计、生产技术和企业形象的生态化，极大地提高企业的环境竞争力。

加大农村生态文化宣传。加强农村基层领导干部的教育和培训，引导树立注重生态效益的发展观、政绩观。加强对农村广大群众的宣传和教育，树立人与自然平等、和谐相处的自然观。普及村级文化活动中心建设，进一步提高农村精神文明创建水平，提升村民文明素质和农村文明程度，加快马边的生态文明建设进程。

（二）多方式宣传生态文化

加强政府部门宣传。在县政府门户网站设置生态文明建设栏目，举办生态文化大型宣传活动。结合生态县、生态乡镇、生态村建设，加快生态文化宣传教育基地建设。加强自然保护地的建设和管理，使其成为滋养、传播生态文化的重要平台。积极保护和开发生态文化资源，在生态文化遗产丰富、保持较完整的区域，建设生态文化保护区，维护生态文化多样化。

加强公共传媒宣传。制定生态文明宣传方案，充分利用户外标语和广告的宣传作用，在人口密集区域设置一定比例的生态文明公益广告。报刊、广播和电视等媒体通过定期宣传专栏和即时报道，宣传生态文明建设成效，表扬先进事迹，曝光破坏典型。以微信公众号、公益性广告、短信等方式适时发送生态文明宣传标语及建设动态。鼓励、支持各类民间组织和社会团体开展群众性生态科普和法制宣传活动。

巩固公共场所生态宣传设施建设。发挥各环境教育基地以及博物

馆、媒体等在传播生态文化方面的作用，在人口密集区域设置生态文明公益广告。深入开展生态文明宣传教育和知识普及活动，推进生态文化博物馆、生态文化宣传教育载体建设，多层次、多领域深化生态绿色示范建设、生态文明“细胞工程”建设。投资建设一批生态科普和法制教育基地，鼓励、支持各类民间组织和社会团体开展群众性生态科普和法制宣传活动；鼓励企业建设多功能于一体的生态景区。

第三节 提升生态文明共建共享水平

（一）多方面拓展公众参与渠道

在官方网站开辟意见专栏，在人流量大的地区设置意见簿，了解公众对生态文明建设的态度、看法、诉求，指导进一步建设。切实维护人民群众权益，及时妥善处理各类环境信访投诉和生态文明建设相关举报。广泛开展公众参与，确保公众有效参与项目建设、生态文明相关决策制定。开通生态文明建设热线、官方论坛和官方微博等，建立讨论组，开展生态文明相关评比投票活动，倡导公众建言献策，群策群力开展生态文明建设。建立破坏生态环境违法行为有奖举报机制，鼓励社会各界依法有序监督生态环保工作；设立生态文明奖项，对生态文明建设正面典型给予公开表扬及奖励，增强公众参与生态文明建设的积极性。积极开展由政府相关部门主导，企业、民间环保组织、中小学生和志愿者广泛参与的内容丰富的生态文明建设主题宣传活动，不断提升公众

的生态文明素质，确保公众对生态文明建设的参与度和满意度达到 90%以上。

（二）增强民间环保团体服务能力

尽快出台民间环保团体管理办法，加强民间环保团体规范化管理，确保各类民间环保团体能够合法、合规、合理地开展各项环保公益活动，形成政府与民间环保团体在生态环境保护和生态文明建设中良好互动。通过税收改革，对积极参与民间环保团体、参加环保和生态文明建设公益活动的企业及个人要在税收方面给予鼓励，通过政府购买服务的形式拓宽民间环保团体获取资金的渠道。对民间环保组织进行培训教育，包括管理培训、法律法规培训、业务能力培训、专业技能培训、生态文化培训等，提高民间环保团体成员的综合素质。为民间环保团体争取智力支持，促进民间环保团体与高校、科研院所等专业机构加强沟通联系，实现优势互补，帮助民间环保团体提升服务层次，在进行生态环境研究和教育、协助政府执行环境政策、监督企业环境行为等方面发挥作用。

（三）提升环境信息公开水平

利用政府网站、文化活动中心等载体，加大环境信息公开工作的宣传力度，让公众更多地了解环境信息公开相关的工作制度和程序，以及依法申请公开环境信息的途径和方法。及时发布环境质量公报、空气环境质量监测结果和预报、污染物减排结果、重大环境突发事件等信息，保障公众的生态环境知情权，重点公布建成区地表水环境和大气环境质量信息，重点行业企业的污染

物排放信息，气象和地质灾害预警信息等。向公众公开环境政策、办事程序、环境执法依据、收费项目和标准等公务内容，让公众了解政府新出台的环保经济政策、环保领域的优惠政策，提高工作透明度，在环保部门政务公开基础上，进一步实施生态文明建设示范区建设信息的公开化，接受社会公众监督。及时准确公开公众关注的环境热点或重大舆情相关信息，并邀请相关领域专家进行专业解读，正确引导舆论，增强政府公信力。

第九章 重点工程与效益分析

第一节 重点工程

重点工程包括生态空间、生态经济、生态安全、生态文化、生态生活、生态制度六大体系,共 37 项重点工程,总投资约 24.99 亿元,详见下表及附表。

表 9-1 重点工程数量投资一览表

序号	领域	重点工程数量 (个)	投资估算(万元)	比例(%)
1	生态制度	2	100	0.04%
2	生态空间	1	220	0.09%
3	生态经济	5	50750	20.31%
4	生态安全	21	130820.47	52.36%
5	生态生活	6	67689.6	27.09%
6	生态文化	2	280	0.11%
合计		37	249860.07	100%

第二节 效益分析

(一) 生态效益

规划通过不同生态区域的功能定位,构建国土空间新布局以及大区域生态安全网络,同时对控制区域进行划分,打造生态绿廊;构建水土流失综合防治体系,有效改善区域生态环境;恢复水生态系统,提升水生态系统的服务功能;保护饮用水源地,确

保饮用水安全；合理施用农药、化肥，大力发展生物防治等，改善土壤环境；控制外来物种扩散，逐渐调整生态系统达到正向演替和本土化，保护本地物种的多样性。

通过产业调整和环境治理，大大改善环境质量，水清、天蓝、地绿、景美、宜居、宜业的“山水彝乡、秀美马边”将提供优质的生态产品，保障城镇居民对美好生活、生态安全、优美环境的需求。

（二）经济效益

全社会的能源、水资源等资源的消耗在资源减量使用、循环使用和回收再利用过程中得到显著降低，全面促进经济增长。通过长期的生态建设和保护，培育健康的生态过程，使得在极端气象条件下最大程度地减轻突发性灾害的损失，全面提升竞争能力。通过低碳的产业生态圈建设、健康的环境圈建设、宜居的生活圈建设，全县在基础设施建设、产业集群发展、低碳经济发展等方面将取得显著进展，进一步缩小区域发展差距，实现一体化发展，全面促进经济增长方式转变。

（三）社会效益

规划形成完善的“以人为本”的社会服务设施和基础设施，逐步实现把马边彝族自治县建设成为历史文脉得以尊重、文化氛围浓厚、地方特色鲜明、景观环境优美、服务体系完善、生态系统良性循环的经济高效、环境和谐、社会文明的生态文明建设示范县。通过生态经济、生态安全、生态人居、生态环境、生态文化和生态制度的建设，低碳、安全、宜居、和谐、高效的生态文

明城市将初步建立，建设过程中取得的经验将成为生态文明建设的宝贵借鉴，具有良好影响，有助于城市形象的树立，有助于增强城市综合实力。

第十章 保障措施

第一节 加强组织保障

加强生态文明建设示范县创建的组织领导，成立生态文明建设领导小组，由县委、县政府主要领导任组长，县级相关部门主要负责人为成员，下设办公室，负责生态文明建设的全面开展。部门联动全力推进生态文明建设，各项重点任务牵头单位要承担起牵头职责，找准工作的发力点，参加单位要发挥主动性，积极参与，形成分级管理、部门协调、上下联动、良性互动的工作局面。统筹抓好制度改革、规划研究、政策设计、资金安排、项目实施等各方面工作。简化行政手续，形成系统完整、权责清晰、监管有效的生态文明管理新格局，促进管理质量改善。

把生态文明建设任务纳入党政目标责任制，逐级分解目标任务，签订任期责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，健全规划实施管理体系，建立部门职责明确、分工协作的工作机制。做好生态文明建设规划与国土空间规划之间的衔接和协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序。加强与周边地区的沟通协作，制订相关政策，切实解决好跨区污染和污染转移问题。

第二节 严格监督考核

建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。各乡镇和有关部门要把生态文明建设列入重要议事日程，将生态文明建设目标分解为具体的年度目标，

明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，将生态文明建设目标任务完成情况，列为各级政府和干部政绩的重要考核内容。

第三节 推进制度创新

按照生态文明建设的要求全面清理和修订规范性文件，建立有利于马边推进生态文明建设的制度体系。加大政策引导和扶持力度，生态文明建设的重大工程和重点项目优先立项，优先保证用地，并在税收等方面给予优惠支持。通过财政转移支付等形式建立自然资源与环境有偿使用政策和异地环境补偿制度。

推动环境治理和环评管理机制创新，积极探索建立更加符合生态文明建设要求的环境治理机制；把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制；推动环评管理机制创新，着力做好战略环评、规划环评体系建设；建立高效的环境监督管理体制，加大环境执法力度。

第四节 加大资金投入

在资金投入机制上体现生态优先，将生态文明建设资金纳入年度财政预算并不低于上年度投资标准。加大政府在生态系统修复、生态环境保护、资源节约利用、生态机制体制改革等方面的资金投入力度，提高生态环保投入占 GDP 比重。拓宽生态文明建

设资金来源，建立政府引导、企业和社会多方参与的资金筹措机制，拓宽融资渠道，把生态文明建设重点项目纳入招商引资范围。

第五节 推广先进技术

建立完善的激励机制，促进科技人员的技术创新。加强科技培训工作，提高从业人员科技文化素质，着力培养一批懂生态保护、懂经营、善管理的中青年科技骨干，使之成为科技带头人。全面实施环境科技创新，逐步建立起层次清晰、分工明确、运行高效、支撑有力的环境科技支撑体系。积极与科研院所、大专院校开展多种形式的技术合作开发，形成良好的产学研合作机制，对涉及生态建设和环境保护的优先领域和关键技术进行重点研究，引进、推广新技术，提升全县科技推广、实用水平。扶持生态保护和环境治理新兴产业，推动绿色食品、绿色工业产品、环保咨询服务等行业企业健康、可持续发展。

第六节 扩大舆论宣传

加大生态文明建设宣传力度，创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传和生态环境教育和科普宣传教育，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围，动员全社会力量积极参与生态文明建设。积极引导公众知行合一，自觉履行环境保护义务，力戒奢侈浪费和不合理消费，使绿色生活方式深入人心。保障公众的参与权、表达权

和监督权，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施的决策和监督，推进生态文明建设规划实施的规范化、制度化。

附表：马边彝族自治县国家生态文明建设示范县规划重点工程项目一览表

序号	分类		项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 （万元）	实施年限	责任单位
1	生态 制度	1	马边彝族自治县国家生态文明示范县规划编制等服务采购项目	开展马边省级生态县和国家生态文明示范县创建，编制《马边彝族自治县国家生态文明示范县规划》。	马边彝族自治县	100	2023	马边生态环境局
2		2	建立自然资源资产离任（任中）审计及生态环境损害责任终身追究制度	开展领导干部履行自然资源资产和生态环境保护责任审计，并强化审计结果运用。	马边彝族自治县	/	2023-2025	县纪委监委、县审计局
小计						100	/	
3	生态 空间	1	自然保护地管控	核定自然保护地边界，在重点地段（部位）、重要拐点等关键控制点设立界桩，在醒目位置竖立统一规范的标识牌，并将有关信息登记入库。	大风顶自然保护区	220	2023-2025	县大风顶保护中心
小计						220	/	
4	生态 经济	1	马边绿色矿业发展示范区建设项目	（1）全面提升磷矿绿色开采水平，加强中低品位磷矿的洗选加工、球团利用等，完成劳动工业园区黄磷企业整体搬迁，建设马边彝族自治县绿色矿业发展示范园区。（2）绿色矿山：加快推进绿色矿区建设，组建大型磷矿开发集团，推进低品位磷矿综合利用，鼓励实施尾矿井下充填、低品位磷矿富化成球等新技术利用项目。	马边彝族自治县	16000	2021-2025	县自然资源局、县发展改革局、县园区企业服务中心

序号	分类		项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
5		2	高标准农田建设项目	新建、改造提升 5 万亩高标准农田。	建设镇、劳动镇、下溪镇、荣丁镇、烟峰镇、苏坝镇、高卓营乡等	12750	2021-2025	县农业农村局
6		3	农产品品牌提升行动	立足生态优势资源，着力打造“马边绿茶”“中国彝茶之乡”品牌建设，打响“秀美马边”区域品牌。以发展“5G+现代农业产业”为着力点，积极推进“数字农业”建设。大力推进农产品质量安全体系建设和农技推广服务体系建	马边彝族自治县	10000	2023-2025	县农业农村局
7		4	小凉山旅游资源综合开发项目	1.浮生农场 2 期：新建游客中心 1 个、悬崖民宿 8 间、亲子房 2 间、大床房 1 间，总面积约 700 平方米；2.4A 级旅游景区创建：按照国家 AAAA 级旅游景区标准建设总建筑面积约 1200 平方米的基础设施和相关旅游业态，包括管理用房、公共厕所等约 600 平方米，营地服务区约 300 平方米，休闲娱乐区约 300 平方米，以及相关配套设施设备。	劳动镇、雪口山镇	8000	2023-2024	县文体旅游局
8		5	福来二期旅游项目	启动民宿板块建设工程，并继续丰富完善住宿项目，增设帐篷房、树屋、露营平台，增加丛林穿越、索道、烧烤、亲子乐园、文创产品等旅游体验项目。	马边彝族自治县	4000	2024-2025	县文体旅游局
小计						50750	/	

序号	分类	项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
9	生态安全	1 凉山山系大熊猫保护研究中心	1. 在城区新改建生态实验室配置实验室器材, 共同开展与凉山山系大熊猫保护密切相关的科研项目, 用于指导大熊猫保护实践。2. 保护区与科研院校所共同成立科研队伍, 建立科研人才培养平台, 定期开展专业人员教育培训。	民建镇、大风顶保护区	200	2021-2025	县大风顶保护中心
10		2 大熊猫栖息地修复和生态廊道建设	开展大风顶大熊猫栖息地修复与生态廊道规划建设, 针对保护区内采伐迹地、火烧迹地等栖息地退化区域, 进行人工辅助恢复, 并与美姑县合作减少人类活动对大熊猫生存的影响, 开展生态廊道建设, 连通凉山山系大熊猫种群间的交流。	大风顶自然保护区	200	2022-2025	县大风顶保护中心
11		3 马边珙桐低海拔繁育与种质资源开发利用	珙桐低海拔繁育基地: 建设珙桐种质资源库, 新建温室苗圃及相关的附属实施等, 开展珙桐低海拔繁育实验, 进行珙桐开发和利用。	民建镇、马边大风顶保护区	200	2022-2025	县大风顶保护中心
12		4 生态系统保护成效评估以及县域生物多样性调查评估项目	1. 对马边县域生态系统开展评估调查, 形成成效评估报告; 2. 开展县域生物多样性(物种)调查, 编制形成生物多样性调查评估报告。	马边彝族自治县	200	2024-2025	马边生态环境局
13		5 外来入侵物种普查及治理项目	开展森林、草原、湿地、农田、水域等重点区域外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估, 制订并实施外来入侵物种防控治理方案, 加快生物防治、化学防治、农业防治相结合, 加快治理与修复。	马边彝族自治县	300	2023-2025	县林业局、县农业农村局
14		6 森林质量提升	对柳杉的抚育, 大径材培育, 竹木混交培育, 珍稀树种培育等, 按现有任务量规划 4 万亩以上。	马边彝族自治县	2000	2021-2025	县林业局

序号	分类	项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
15		马边彝族自治县环城生态保护修复暨国家储备林项目	项目流转林地 51000 亩，主要建设内容包括集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育、林业特色产业、林下种植、种苗基地、林区道路、配套电力、林旅融合生态观光旅游设施等。	建设镇、民建镇、劳动镇、荭坝镇、国营林场	98000	2022-2027	县林业局
16		横断山区水源涵养与生物多样性保护	退化林修复 8000 亩	大王山国有林场	480	2022-2024	县林业局
17		林业碳汇开发项目	1. 实施森林固碳增汇工程项目。实施退耕还林成效提升 5507.59 公顷、森林抚育 840.44 公顷、退化林修复 2832.75 公顷、林下经济建设 1333.33 公顷。探索林业碳汇计量监测增汇技术。2. 摸清全县森林碳储量，评估碳汇潜力，构建林业碳汇计量监测体系。探索柳杉人工林固碳增汇技术，研建柳杉人工林碳汇计量模型。开展能力建设。3. 推进森林碳汇价值转化。储备开发 2 个林业碳汇项目，建设 1 个近零碳园区，开展林业碳汇消纳机制研究。	马边彝族自治县	12569.23	2024-2030	县林业局
18		地质灾害防治项目	更新地质灾害风险隐患数据库，完成地质灾害工程治理 36 处，完成排危除险 12 处，完成 12 处地质灾害风险隐患自动化监测建设，完成 61 处已有专业监测设备维护，完成地质灾害避险搬迁 11 处，累计完成销号 62 处，减少受地质灾害威胁 792 户 3344 人。	马边彝族自治县	2000	2021-2025	县自然资源局
19		马边河支流哈罗罗依达河流域水生态保护修复项目	(1) 生态缓冲带修复工程：在哈罗罗依达河流域建设总长度约 7.2km，宽度 8 m，总面积约为 57600 m ² 的生态缓冲带，建设人工湿地共计约 2400 m ² ，建设生态护岸 1.8km；(2) 水生植被恢复工程：进行河道生境恢复 16397m ³ ，恢复水生植物群落，挺水植物、沉水植物和浮叶植物分别种植 3300、8400 和 3300m ² 。	烟峰镇	3709	2024-2026	马边生态环境局

序号	分类	项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
20	12	金沙江支流中都河流域水生态保护修复项目	(1) 生态缓冲带修复工程: 在中都河流域建设总长度约 4.8km, 宽度 8m, 总面积约为 38400 m ² 的生态缓冲带; 建设 9000m 高度为 1.5m, 宽度 0.6m 的生态护岸。 (2) 生态植被修复工程: 在中都河流域进行河道生境恢复工程, 总量为 3720m ³ ; 进行水生植物群落恢复 54000 m ² 。	菽坝镇	3670	2024-2026	马边生态环境局
21	13	入河排污口整治工程	开展马边河、中都河、玛瑙河等重点流域入河排污口溯源、监测和整治工作, 建立马边彝族自治县入河排污口数据库。	马边彝族自治县	3000	2021-2025	马边生态环境局
22	14	收储土地土壤污染状况调查评估项目	对拟收储的地块开展土壤污染状况调查评估。	马边彝族自治县	200	2021-2025	马边生态环境局
23	15	疑似污染地块土壤污染状况调查评估项目	对搬迁后马边劳动磷化工园区疑似污染地块开展土壤环境质量调查评估。	劳动工业园区	100	2022-2025	马边生态环境局
24	16	污染地块修复治理项目	马边劳动工业园区场地修复治理项目: 对搬迁腾退后的马边劳动工业园区实施场地调查评估, 对污染场地进行治理修复。	劳动工业园区	2000	2022-2025	马边生态环境局
25	17	环境监测能力建设项目	监测站具备水、气常规项目应急监测和现场执法监测能力, 并重点完善特征污染物应急监测能力建设。	马边彝族自治县	500	2022-2030	马边生态环境局
26	18	大气省控自动站设备更新改造项目	完成现有省控空气自动站设备更换。	马边县中心城区	200	2025	马边生态环境局
27	19	执法能力提升	移动执法系统配套升级改造, 配备无人机、无人船、红外成像仪等科技装备, 保障执法执勤用车及常用执法装备。	马边彝族自治县	55	2021-2025	马边生态环境局
28	20	环境应急物资储备库建设项目	设置环境应急物资储备库, 根据地域工业企业及对应的环境风险配备环境应急物资, 确保应急储备库物资的补充更新、库房及其配套设施设备的维护。	马边彝族自治县	50	2021-2025	马边生态环境局

序号	分类	项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
29		21 马边彝族自治县乡镇集中式饮用水水源地保护巩固提升项目	本项目主要对荣丁镇等 12 个乡镇集中式饮用水水源地开展规范化巩固提升建设，包括建设 13200m 隔离网、157 组界标、15 组交通警示牌、36 组宣传牌、18 套视频监控系統、18 套勘界定标系統等。	马边彝族自治县	1187.24	2024	马边生态环境局
小计					130820.47	/	
30	生态生活	1 马边彝族自治县劳动园区及基础设施配套项目——污水处理建设工程	新建工业园区集中式污水处理厂规模 2000m ³ /d (近期土建 2000m ³ /d, 设备 1000m ³ /d) 污水处理厂一座及配套污水管网。	劳动镇先峰村 (劳动工业园区)	2896.2	2022-2023	县住建局、县园区企业服务中心
31		2 马边县城镇生活污水处理提质增效及配套管网建设项目	1. 对县城污水处理厂厂区及设备进行提质增效，完成日处理量 1.5 万吨污水处理厂处理技术改造及配套管网更新建设。 2. 对 11 个镇及城区污水处理厂技术改造及改扩建配套管网，增加收集率。	马边彝族自治县	18000	2023-2027	县住建局
32		3 马边彝族自治县乡镇 (荣丁片区、苏坝片区) 规模化供水保障工程	包括供水和灌溉两部分，供水部分包括取水坝体 4 座、取水管线 38.34 公里，新建自来水厂 4 座 (总制水规模为 11800m ³ /d)，配水管网主管道总长度为 150.27km，入户管约 356.604km。灌溉工程包括干渠及其 2 号支渠，共计长度 12.5km。	马边彝族自治县	37993.4	2023-2027	县水务局
33		4 2023 年马边彝族自治县农村人居环境整治项目	建设 14 个乡镇 37 个村 42 个集居点的生活污水处理站及配套污水收集管道系统工程新建污水处理站 35 座，其中无动力大三格田间池为主体工艺 14 座，间歇式微动力处理工艺 14 座，AAO 一体化设备为主体工艺 7 座，设计总规模 701m ³ /d；配套污水收集主管网 52916 米	马边彝族自治县	5000	2024	马边生态环境局
34		5 农村公厕改扩建项目	15 个乡镇拟新建或改扩建约 92 个农村公厕	马边彝族自治县	3000	2023-2025	县住建局

序号	分类		项目名称	建设规模与内容	建设地点	投资估算 (万元)	实施年限	责任单位
35		6	新能源汽车公用充电基础设施建设项 目	在城区和重点乡镇规划建设公共充电桩，满足人民群众不断增长的新能源汽车快捷充电需求。	民建镇、劳动镇、建设镇	800	2021-2025	县发展改革局
小计						67689.6	/	
36	生态文化	1	生态文化培育项目	对全县公众、学生、党政干部开展生态文明知识测评，开展生态文明建设满意度、参与度调查，每年至少 1 次。开展党政领导干部生态文明专题培训、辅导报告、网络培训。	马边彝族自治县	80	2023-2030	马边生态环境局
37		2	马边大风顶自然教育基地	1. 围绕“一基地、三中心”自然教育活动布局，推进炮台台山自然科普活动中心、丝厂拉达大熊猫自然考察中心、金河原始林自然体验中心，分别建设自然教育活动配套设施、植物观察笔记区、升级慢行步道，打造城区自然科普活动中心。	民建镇、劳动镇	200	2021-2025	县大风顶保护中心
小计						280	/	
合计						249860.07	/	

信息公开选项：主动公开

抄送：县纪委监委、县法院、县检察院，县委办公室、人大常委会办公室、
县政协办公室，县人武部。

马边彝族自治县人民政府办公室

2023年12月31日印发
